**Fundusz Dróg Samorządowych**

*Szanowni Państwo*

*Starostowie, Prezydenci Miast,*

*Burmistrzowie, Wójtowie !*

*W dniu 4 grudnia 2018 r. weszła w życie ustawa o Funduszu Dróg Samorządowych. W ramach Funduszu dofinansowane będą zadania polegające na budowie, przebudowie i remoncie dróg powiatowych i gminnych.*

*FDS będzie mechanizmem wieloletnim, zapewnianiającym finansowanie strategicznych inwestycji samorządowych, co pozwoli na stworzenie
spójnej sieci dróg lokalnych. Jest to odpowiedź na oczekiwania samorządów, które wskazywały na konieczność wsparcia państwa w rozwoju lokalnej infrastruktury drogowej.*

*Zachęcam do zapoznania się z zasadami Funduszu i aplikowania o środki
na dofinansowanie inwestycji drogowych.*

*Jestem przekonany, że zadania inwestycyjne realizowane przy współudziale środków Funduszu Dróg Samorządowych przyczynią się zarówno do poprawy infrastruktury drogowej w wymiarze lokalnym i regionalnym, jak również
w znaczącym stopniu wpłyną na podniesienie spójności terytorialnej województwa dolnośląskiego oraz wzrostu bezpieczeństwa wszystkich użytkowników dróg naszego Regionu.*

*Wojewoda Dolnośląski*

 *Paweł Hreniak*

**Podstawa prawna:**

- ustawa z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych
(Dz. U. z 2018 r. poz. 2161, zwana dalej ustawą)

Ustawa o Funduszu Dróg Samorządowych określa zasady działania funduszu, gromadzenia środków, a także zasady dofinansowania zadań na drogach publicznych zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego szczebla powiatowego
i gminnego.

**Uczestnicy procesu:**

- Prezes Rady Ministrów

- Ministerstwo Infrastruktury

- Wojewodowie

- Komisje wojewódzkie ds. oceny wniosków

- powiaty i gminy

**Finansowanie**

Fundusz jest państwowym funduszem celowym. Dysponentem Funduszu jest Minister Infrastruktury.

**Zadania realizowane przez Wojewodę w ramach Funduszu**

1. Budowa, przebudowa lub remont dróg powiatowych (zadania powiatowe) oraz budowa, przebudowa lub remont dróg gminnych (zadania gminne)
2. Przebudowę dróg wewnętrznych, które po uzyskaniu właściwych parametrów technicznych będzie można zaliczyć do odpowiedniej kategorii dróg publicznych w trybie określonym przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.
3. Budowę, przebudowę lub remont skrzyżowań z innymi drogami publicznymi.
4. Przebudowę lub remont mostu usytuowanego w ciągu drogi powiatowej lub gminnej.

**Zasady udzielania dofinansowania ze środków Funduszu**

1. Podział sumy środków przeznaczonych w województwie na dofinansowanie zadań powiatowych wynosi 30%, zadań gminnych 70%.
2. Jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymać dofinansowanie z FDS
w wysokości od 40% do 80% przewidywanych kosztów realizacji zadania. Wysokość dofinansowania ustali Komisja powołana do oceny wniosków o dofinansowanie, biorąc pod uwagę art. 14 ust. 2 ustawy.
3. Wysokość dofinansowania udzielonego na zadanie powiatowe albo zadanie gminne nie może przekroczyć kwoty 30 mln zł.
4. Nie ustala się limitu wniosków o dofinansowanie, jakie może złożyć jednostka samorządu terytorialnego w procedurze naboru, z zastrzeżeniem, że dofinansowanie dla jednostki nie przekroczy limitu dofinansowania 30 mln zł w danym naborze.

**UWAGA!!!**

Dofinansowanie udzielone ze środków Funduszu **nie stanowi dotacji** w rozumieniu art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

**Nabór wniosków o dofinansowanie**

Wojewoda organizuje i przeprowadza nabór wniosków o dofinansowanie zadań powiatowych oraz gminnych, dla jednostek samorządu terytorialnego znajdujących się na terenie województwa.

Nabór jest przeprowadzany przynajmniej raz w roku kalendarzowym, po otrzymaniu przez wojewodę informacji, o przewidywanej wysokości środków, chyba że kwota przewidziana na województwo w celu realizacji zadań powiatowych oraz zadań gminnych została wyczerpana ze względu na zobowiązania wynikające z umów, na podstawie których udzielono dofinansowana na zadania wieloletnie.

**Ogłoszenie o naborze**

Ogłoszenie o naborze udostępnione zostanie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Urzędu. Zawierać będzie informacje obejmujące w szczególności:

1. Limit środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań:
* ustalony na podstawie informacji o przewidywanej wysokości środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań powiatowych i gminnych z uwzględnieniem podziału środków określonych w pkt. *1 Zasady udzielania dofinansowania ze środków Funduszu* i kwot zobowiązań wynikających z umów, na podstawie których udzielono dofinansowania na zadania wieloletnie,
* obejmujący środki, które nie zostały wyczerpane na dofinansowanie zadań powiatowych oraz gminnych w ramach poprzednich naborów przeprowadzonych województwie.
1. Wymogi formalne, które powinien spełniać wniosek o dofinansowanie, w tym jego wzór.
2. Termin, miejsce i sposób składania wniosków o dofinansowanie.

Wojewoda przeprowadza nabór przy pomocy Komisji, która dokonuje oceny wniosków o dofinansowanie.

W skład komisji wchodzą:

* dwie osoby wyznaczone przez Wojewodę;
* po jednym przedstawicielu właściwych miejscowo dla danego województwa organów Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, Policji oraz nadzoru budowlanego.

Wniosek o dofinansowanie zadania powiatowego albo gminnego składa właściwy zarządca drogi powiatowej albo gminnej tj. zarządca drogi, o którym mowa odpowiednio w art. 19 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 ze zm.) lub w art. 19 ust. 4 i ust. 5 tej ustawy, z zastrzeżeniem, że wnioskodawca będzie zarządcą drogi przez cały okres realizacji zadania powiatowego lub gminnego.

We wniosku o dofinansowanie określa się:

* przewidywany koszt i czas realizacji zadania,
* termin dokonywania wypłat na rzecz wykonawcy zadania,
* harmonogram składania wniosków o płatność.

Środki finansowe będą przekazywane (maksymalne 3 przelewy w roku) w terminie do 21 dni kalendarzowych od dnia wpływu wniosku o płatność.

Obligatoryjnymi załącznikami do wniosku będą:

- projekt stałej organizacji ruchu lub zatwierdzoną obowiązującą organizację ruchu (w przypadku, gdy w wyniku robót budowlanych organizacja ruchu nie ulegnie zmianie),

- projekt zagospodarowania terenu wraz z przekrojami poprzecznymi pasa drogowego (nie dotyczy remontu drogi).

Na etapie składania wniosku nie będzie wymagane dysponowanie ostateczną decyzją o pozwoleniu na budowę lub zgłoszeniem zamiaru wykonania robot budowlanych. Dokumenty te będą musiały być przedstawione przed podpisaniem umowy o dofinansowanie.

**Wniosek musi spełniać wymogi formalne określone w ogłoszeniu
o naborze.**

Wnioski o dofinansowanie składa się w terminie 30 dni od dnia udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Urzędu ogłoszenia o naborze. Wnioski złożone po tym terminie pozostawia się bez rozpatrzenia.

Komisja, w celu usunięcia wątpliwości dotyczących treści wniosku, może wystąpić
do wnioskodawcy o udzielenie informacji lub wyjaśnień w wyznaczonym terminie.

Wnioskodawca, udzielając informacji lub wyjaśnień, może złożyć stosowne dokumenty, z wyjątkiem dokumentów datowanych na dzień po złożeniu wniosku.

Komisja dokonuje oceny wniosków o dofinansowanie, o których mowa w art. 23 ust. 1, mając na celu wyrównywanie potencjału społeczno-gospodarczego, poprawę jakości życia mieszkańców i zapewnienie spójności terytorialnej na obszarze województwa
i biorąc pod uwagę:

1. poprawę stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego;

2) zapewnienie spójności sieci dróg publicznych;

3) podnoszenie standardów technicznych dróg powiatowych i gminnych oraz zachowanie jednorodności sieci dróg powiatowych i gminnych pod względem spełniania tych standardów;

4) zwiększenie dostępności transportowej jednostek administracyjnych;

5) poprawę dostępności terenów inwestycyjnych;

Informacje w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego opracowane przez Krajową Radę Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego zostaną udostępnione na stronie Urzędu w zakładce Projekty rządowe – Fundusz Dróg Samorządowych – Rekomendacje Krajowej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego.

Komisja, dokonując oceny wniosku, będzie również zwracała uwagę na prawidłowość przyjętych rozwiązań technicznych. Zadania, które nie będą spełniać obowiązujących normatywów w tym wynikających z przepisów techniczno-budowlanych, nie zostaną rekomendowane do ujęcia na Liście zadań do dofinansowania ze środków Funduszu.

Podkreślić należy, że wnioskodawca może uzyskać i przedłożyć zgodę na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych określonych w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie.

W wyniku dokonanej oceny wniosków, Komisja ustala listę zadań powiatowych oraz gminnych rekomendowanych do dofinansowania ze środków Funduszu, a następnie pisemnie informuje wnioskodawcę o umieszczeniu zadania na ww. liście.

Komisja nie informuje o przyczynie braku rekomendacji do dofinansowania.

**Procedura udzielania dofinansowania**

Na podstawie listy zadań powiatowych oraz gminnych przeznaczonych
do dofinansowania w województwie, Wojewoda zawiera umowy z wnioskodawcami o udzielenie dofinansowania zadania powiatowego albo gminnego.

**UWAGA!!!**

Przed podpisaniem umowy o dofinansowanie, Wojewoda wezwie o przedłożenie w terminie 14 dni:

- ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę / decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, lub

- zgłoszenia wykonywania robót budowlanych wraz z zaświadczeniem organu administracji architektoniczno-budowlanej o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu,

- uchwały budżetowej.

Bezskuteczność wezwania lub negatywna weryfikacja powyższych dokumentów spowoduje odmowę zawarcia umowy o dofinansowanie zadania powiatowego lub gminnego.

Do procedury składania wniosków o dofinansowanie zadań powiatowych oraz gminnych ze środków Funduszu, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096),
z wyjątkiem przepisów dotyczących doręczeń i sposobu obliczania terminów.

Umowa stanowi zapewnienie dofinansowania określonego w niej zadania powiatowego albo gminnego oraz oznacza zaciągnięcie przez Wojewodę zobowiązania do wysokości wskazanej w umowie.

Umowa określa w szczególności:

1. szczegółowy opis zadania, na które dofinansowanie zostało udzielone oraz termin jego oddania do użytkowania;
2. przyznaną wysokość dofinansowania ustaloną w oparciu o dochody własne jednostki;
3. tryb i termin płatności dofinansowania – harmonogram przekazania środków, z uwzględnieniem faktu, że dofinansowanie może zostać przekazane wnioskodawcy po zawarciu przez niego umowy na realizację zadania objętego wnioskiem o dofinansowanie;
4. wysokość udziału środków własnych, które nie obejmują środków pochodzących z budżetu państwa oraz z budżetu Unii Europejskiej;
5. tryb i termin rozliczenia dofinansowania w zakresie rzeczowym i finansowym;
6. termin zwrotu niewykorzystanego dofinansowania;
7. kontrola będzie prowadzona na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. poz. 1092).

Koszty kwalifikowane w ramach dofinansowanego zadania dotyczą kosztów nierozerwalnie związanych z budową, przebudową lub remontem dróg oraz obiektów inżynierskich (mostów, tuneli, przepustów) i urządzeń znajdujących się w ich ciągu, tj. roboty budowlane w pasie drogowym, w tym odwodnienie i oświetlenie drogi.

Przykładowy katalog wydatków kwalifikowanych/niekwalifikowanych do dofinansowania w ramach FDS, udostępniony zostanie na stronie Urzędu w zakładce Projekty rządowe – Fundusz Dróg Samorządowych.

Termin rozliczenia dofinansowania nie może być dłuższy niż 60 dni od dnia, w którym dokonana została ostatnia płatność związana z dofinansowaniem zadania, na które udzielono ze środków Funduszu.

Termin oddania do użytkowania może zostać zmieniony przez strony umowy,
z zastrzeżeniem, że jego wydłużenie może nastąpić wyłącznie z przyczyn obiektywnych.

**UWAGA!!!**

**Umowa wygasa z mocy prawa,** jeśli wnioskodawca nie rozpocznie w terminie
30 dni od dnia jej zawarcia:

* robót budowlanych w celu realizacji zadania objętego wnioskiem
o dofinansowanie – w przypadku, gdy na roboty te nie jest prowadzone postępowanie na udzielenie zamówienia publicznego;
* postępowania na udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadania objętego wnioskiem o dofinansowanie – w pozostałych przypadkach.

**Wnioskodawca, któremu zostało udzielone dofinansowanie, jest zobowiązany do:**

1) prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej otrzymanych środków Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków;

2) przekazania rozliczenia dofinansowania w zakresach rzeczowym i finansowym
w terminie określonym w umowie;

3) umieszczenia tablicy informacyjnej, o realizacji zadania z udziałem środków Funduszu (wzór tablicy będzie załącznikiem do umowy).

W przypadku gdy przedmiotem zadania, na które przekazano dofinansowanie, jest droga, która ma zostać zaliczona do kategorii dróg publicznych, właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany podjąć uchwałę w sprawie zaliczenia tej drogi do odpowiedniej kategorii w trybie określonym przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, **w terminie 12 miesięcy** od dnia zatwierdzenia rozliczenia dofinansowania zadania.

Jednostka samorządu terytorialnego **niezwłocznie** przekazuje Wojewodzie uchwałę w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg publicznych.

**Wojewoda kontroluje sposób i terminowość wykonania:**

1. zadania, na które zostało udzielone dofinansowanie, mając na uwadze postanowienia umowy;
2. obowiązków nałożonych na jednostkę samorządu terytorialnego w zakresie zaliczenia drogi do właściwej kategorii dróg publicznych.

Przedmiotem kontroli jest:

- prawidłowość wykonania postanowień umowy,

- prawidłowość wykorzystania dofinansowania środków z Funduszu, pod względem zgodności z przeznaczeniem,

- wysokość wykorzystanego dofinansowania a stopnień realizacji zadania, na które udzielono dofinansowania,

- termin oddania drogi do użytkowania.

Wszelkie informacje dotyczące Funduszu Dróg Samorządowych dostępne są na stronie Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w zakładce Programy Rządowe – Fundusz Dróg Samorządowych.

W przypadku pytań lub wątpliwości informacji udzielają pracownicy Wydziału Infrastruktury, pod nr tel. 71 340 68 81, 71 340 67 36, 71 340 63 12, 71 340 64 59.

Broszura ma charakter informacyjny. Zawarte w niej kryteria mogą ulegać zmianie, a zasady ubiegania się o dofinansowanie zostaną uszczegółowione na etapie ogłoszenia o naborze wniosków o dofinansowanie.