Projekt

z dnia 24 czerwca 2019 r.
Zatwierdzony przez .....

Wrocław, 13 czerwca 2019 r.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR NK-N.4131.29.9.2019.MS6

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Głogów Nr IX/75/2019 z dnia 22 maja 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie przyjęcia programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 22 maja 2019 r., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 14a, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz na art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2018 r. poz. 1457 ze zm.), Rada Gminy Głogów podjęła uchwałę Nr IX/75/2019 w sprawie zmiany uchwały w sprawie przyjęcia programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów, zwaną dalej także uchwałą.

Uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 30 maja 2019 r.

W toku postępowania nadzorczego, dotyczącego uchwały, organ nadzoru stwierdził podjęcie jej z istotnym naruszeniem art. 90t ust. 1 i ust. 4 ustawy o systemie oświaty, polegającym na zawężeniu kręgu osób upoważnionych do otrzymania stypendium jedynie do mieszkańców Gminy Głogów.

Podstawę prawną dla Rady Gminy do uchwalenia stypendiów dla uczniów stanowi art. 90t ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży a także regionalne lub lokalne programy wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Następnie, zgodnie z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, w przypadku przyjęcia wymienionych wyżej programów, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze. Ta uchwała stanowi, w przeciwieństwie do pierwszej uchwały, akt prawa miejscowego, podlegający publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

W trakcie analizy uchwały, organ nadzoru ustalił, że Rada Gminy Głogów, w §1 ust. 1 uchwały zmieniającej, nadała nowe brzmienie §3 uchwały Nr XXIII/214/2010 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie przyjęcia programu wspierania uzdolnionych uczniów, zawężając krąg uprawnionych jedynie do uczniom szkół podstawowych, gimnazjalnych i średnich zamieszkałym na terenie gminy Głogów oraz zmieniając wymogi dotyczące uzyskania stypendiów: „1. Stypendia udzielane są uczniom szkół podstawowych, gimnazjalnych i średnich zamieszkałym na terenie gminy Głogów. 2. Stypendia są udzielane uczniom za osiągnięcia naukowe, artystyczne, społeczne i sportowe: a) stypendia naukowe są przyznawane uczniom: - szkół podstawowych– klas IV –VIII- i gimnazjalnych którzy osiągnęli za ostatni rok nauki poprzedzającej złożenie wniosku średnią ocen ze wszystkich przedmiotów w wysokości co najmniej 5,0 oraz zachowanie

minimum bardzo dobre - szkół średnich, którzy osiągnęli za ostatni rok nauki poprzedzającej złożenie wniosku średnią ocen ze wszystkich przedmiotów w wysokości co najmniej 4,8 oraz zachowanie minimum bardzo dobre. b) stypendia za osiągnięcia artystyczne, sportowe lub działalność społeczną przyznawane są uczniom, którzy uzyskali w tych dziedzinach wyróżnienia i nagrody o charakterze wojewódzkim, ogólnopolskim lub międzynarodowym, promując jednocześnie swoją szkołę i gminę Głogów w ostatnim roku nauki poprzedzającym złożenie wniosku oraz mają zachowanie minimum bardzo dobre. c) stypendia za osiągnięcia dla uczniów, którzy w ostatnim roku nauki uzyskali co najmniej średnią ocen 4,7 i osiągnęli wyróżnienia i nagrody w konkursach i olimpiadach przedmiotowych o zasięgu wojewódzkim lub ogólnopolskim oraz mają zachowanie minimum bardzo dobre.". W §2 uchwały postanowiono o pozostawieniu pozostałych zapisów bez zmian, a w §3 wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy. Zgodnie z §4 uchwały, uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Zgodnie jednakże z aktualnym brzmieniem art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty nadanym mocą art. 2 pkt 107 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 2245), uchwalenie przez Radę Gminy szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, dotyczyć może dzieci i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego, bez względu na miejsce zamieszkania. Rada Gminy nie może więc ograniczyć tej pomocy jedynie do uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Głogów, pozbawiając pomocy uczniów zamieszkałych poza gminą Głogów, ale równocześnie pobierających naukę w szkołach na terenie tej gminy. Takie działanie Rady należy uznać za istotnie naruszające art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Organ nadzoru pismem z dnia 3 czerwca 2019 r. wystąpił do Rady Gminy Głogów o wyjaśnienie wprowadzenia zapisu ograniczającego ustawowy krąg osób uprawnionych do otrzymywania stypendium oraz o wyjaśnienie charakteru uchwały i ewentualne przekazanie kopii uchwały programowej, podjętej na podstawie art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty, jeśli taka istnieje. Rada Gminy Głogów ujęła bowiem w podstawie prawnej uchwały art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, jednakże tytuł uchwały sugeruje inną podstawę prawną bądź wymieszanie materii uchwał, podejmowanych na podstawie zarówno art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty oraz art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

W odpowiedzi Rada Gminy Głogów poinformowała, że przedmiotowa uchwała, dotyczy zmian w uchwale programowej, podejmowanej na podstawie upoważnienia ustawowego z art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty oraz w związku z uchybienianami wnosi o stwierdzenie jej nieważności.

Ze względu na powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak