WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR NK-N.4131.192.4.2019.MF

Wrocław, 27 listopada 2019 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511; zwanej dalej: usp)

stwierdzam nieważność

§ 3. we fragmencie: „po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego" uchwały Nr IX/100/19 Rady Powiatu Wrocławskiego z dnia 30 października 2019 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Powiatu Wrocławskiego.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Wrocławskiego na sesji w dniu 30 października 2019 r. podjęła uchwałę Nr IX/100/19 w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Powiatu Wrocławskiego, zwaną dalej „uchwałą".

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 listopada 2019 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 3 we fragmencie: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego" uchwały z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i pkt 10 w związku z art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461; zwanej dalej: „ustawa").

Analizowaną uchwałą Rada Powiatu Wrocławskiego zrealizowała inicjatywę uchwałodawczą zmierzającą do ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Powiatu Wrocławskiego. Rada Powiatu skorzystała z delegacji ustawowej przepisu art. 16 ust. 3 i ust. 4 ustawy. Zgodnie z art. 16 ust. 3 ustawy teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego, tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy. Z kolei zgodnie z art. 16 ust. 4 ustawy tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono. Tym samym ustawodawca postanowił, w drodze ustawy, o formie tekstu jednolitego aktu normatywnego w postaci obwieszczenia. Obwieszczenie tekstu jednolitego aktu normatywnego, jakim jest akt prawa miejscowego ustanawiający statut jednostki samorządu terytorialnego podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Z uwagi na kolegialny charakter rady powiatu, organ ten stanowi o oświadczeniach woli w postaci uchwał (art. 13 ust. 1 usp). Rada Powiatu Wrocławskiego celem wydania tekstu jednolitego Statutu podejmuje uchwałę. Uchwała w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Powiatu Wrocławskiego nie stanowi jednakże aktu prawa miejscowego, a tym samym brak jest podstaw prawnych, w świetle art. 13 pkt 2 ustawy, do ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Nie istnieje także inny przepis szczególny, w kontekście wymogu wskazanego w art. 13 pkt 10 ustawy, wymagający ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei, jak wynika z wyżej wskazanego art. 16 ust. 4 ustawy, tekst jednolity ogłasza się w dzienniku urzędowym w formie obwieszczenia.

W związku ze stwierdzeniem nieważności § 3 we fragmencie: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego" uchwały należy uznać, że akt ten wszedł w życie w dniu podjęcia.

Mając na uwadze powyższe należało orzec, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wicewojewoda Dolnośląski

Jarosław Kresa