

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
Departament Gospodarki Ziemią

Warszawa, dnia 9 października 2013 r.

GZge-641-21/13

Odpowiadając na pismo z dnia 3 września 2013 r. nr GK.7513.5.2013.KO dotyczące przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów oraz ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi uprzejmie informuje co następuje.

Przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. poz. 1246) nie regulują kwestii związanych z opłatami i kosztami postępowania w sprawie przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W związku z tym starosta jako organ prowadzący postępowanie administracyjne na wniosek przy ustalaniu opłat i kosztów postępowania powinien stosować przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) dotyczące opłat i kosztów postępowania, a w szczególności art. 262 i 263.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów nie zawiera również przepisów dotyczących obligatoryjnego powołania biegłego z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów do kontroli poprawności wykonanych już przez klasyfikatora czynności klasyfikacyjnych. W sytuacjach budzących wątpliwości co do prawidłowego ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów starosta stosownie do art. 84 § 1 Kpa może powołać biegłego do oceny prac wykonanych przez klasyfikatora. Zgodnie z art. 262 § 1 Kpa stroną obciążają te koszty postępowania, które wynikły z winy strony bądź zostały poniesione w interesie lub na żądanie strony, a nie wynikają z ustawowego

obowiązku organów prowadzących postępowanie. Oznacza to tym samym, że koszty opinii biegłego powołanego dodatkowo przez starostę nie mogą być jednak kosztami obciążającymi stronę, bowiem przeprowadzenie dowodu jest ustawowym obowiązkiem organu prowadzącego postępowanie.

Odnosząc się natomiast do kwestii rozpatrywania wniosków o obniżenie klasy bonitacyjnej gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klasy I-III należy wskazać, że po wpłynięciu wniosku strony o przeprowadzenie gleboznawczej klasyfikacji gruntów winno się dokonać wstępnej weryfikacji przedmiotowego wniosku. W pierwszej kolejności należałoby przeprowadzić analizę materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w szczególności operatu technicznego z uprzednio przeprowadzonej gleboznawczej klasyfikacji gruntów, a także ocenić stan użytkowania gruntów będących przedmiotem wniosku poprzez ewentualne oględziny w terenie przeprowadzone przez pracownika starostwa. Jeżeli w wyniku dokonanych czynności okaże się, że brak jest podstaw do wszczęcia postępowania (m.in. ze względu na błędnie prowadzone zabiegi agrotechniczne), wówczas należałoby wydać postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Jeżeli natomiast okaże się, że dotychczasowa gleboznawcza klasyfikacja gruntów zawiera błędy, to w takim przypadku starosta winien upoważnić klasyfikatora do przeprowadzenia pozostałych czynności klasyfikacyjnych, a następnie wydać decyzję o ustaleniu bądź odmowie ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Zgodnie natomiast z art. 3 ust. 1 pkt 1-5 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz.1266 ze zm.), ochrona gruntów rolnych polega na:

- ograniczaniu przeznaczania ich na cele nierolnicze lub nieleśne;
- zapobieganiu procesom degradacji i dewastacji gruntów rolnych oraz szkodom w produkcji rolniczej, powstającym wskutek działalności nierolniczej i ruchów masowych ziemi;
- rekultywacji i zagospodarowaniu gruntów na cele rolnicze;
- zachowaniu torfowisk i oczek wodnych jako naturalnych zbiorników wodnych;
- ograniczaniu zmian naturalnego ukształtowania powierzchni ziemi.

Z kolei art. 22c. 1. ww. ustawy wskazuje na jakie cele mogą być wydatkowane środki związane z dochodami budżetu województwa związane z wyłączeniem z produkcji gruntów rolnych. Otóż ze środków budżetu województwa, w zakresie

ustalonym w ustawie, finansowane są ochrona, rekultywacja i poprawa jakości gruntów rolnych oraz wypłata odszkodowań przewidzianych ustawą, w szczególności:

- rekultywacja na cele rolnicze gruntów, które utraciły lub zmniejszyły wartość użytkową wskutek działalności nieustalonych osób;
- rolnicze zagospodarowanie gruntów zrekultywowanych;
- użyźnianie gleb o niskiej wartości produkcyjnej, ulepszanie rzeźby terenu i struktury przestrzennej gleb, usuwanie kamieni i odkrzaczanie;
- przeciwdziałanie erozji gleb i ruchom masowym ziemi na gruntach rolnych, w tym zwrot kosztów zakupu nasion i sadzonek, utrzymanie w stanie sprawności technicznej urządzeń przeciwoerozyjnych oraz odszkodowania, o których mowa w art. 15 ust. 3;
- budowa i renowacja zbiorników wodnych służących małej retencji;
- budowa i modernizacja dróg dojazdowych do gruntów rolnych;
- wdrażanie i upowszechnianie wyników prac naukowo-badawczych związanych z ochroną gruntów rolnych;
- wykonywanie badań pól rolnych uzyskiwanych na obszarach ograniczonego użytkowania, o których mowa w art. 16, oraz niezbędnych dokumentacji i ekspertyz z zakresu ochrony gruntów rolnych;
- wykonywanie zastępcze obowiązków określonych w ustawie;
- rekultywacja nieużytków i użyźnianie gleb na potrzeby nowo zakładanych rodzinnych ogrodów działkowych;
- zakup sprzętu pomiarowego i informatycznego oraz oprogramowania, niezbędnego do zakładania i aktualizowania operatów ewidencji gruntów oraz prowadzenia spraw ochrony gruntów rolnych, do wysokości 5 % rocznych dochodów, o których mowa w art. 22b ust. 1.

Zgodnie też z powyższym w celu ochrony gruntów rolnych, z dochodów budżetu województwa związanych z wyłączeniem z produkcji gruntów rolnych mogą być finansowane ekspertyzy z zakresu ochrony gruntów rolnych.

Z powyżej przytoczonych przepisów jednoznacznie wynika, że nie ma możliwości wykorzystania środków, o których mowa w art. 22b.1 powyżej przytoczonej ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych w celu weryfikacji postępowań dotyczących zmiany klasyfikacji gruntów rolnych.

W ocenie Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi regulacje zapewniające poprawność i rzetelność wykonywanych postępowań z zakresu klasyfikacji gruntów winny być zawarte w przepisach regulujących tę problematykę, czyli w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne, wówczas nie będzie istniała potrzeba poszukiwania środków niezbędnych do weryfikacji przeprowadzonych postępowań z zakresu klasyfikacji gruntów. Wobec tego nieuniknionym staje się wprowadzenie sankcji, czyli określonej w normie prawnej konsekwencji naruszenia prawa stosowanej i egzekwowanej przez organy państwowe.

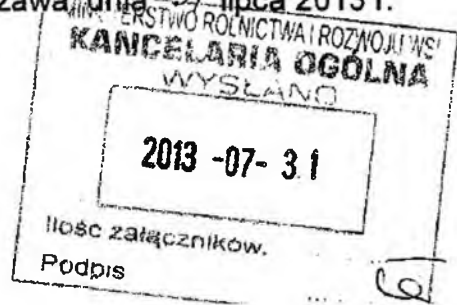
Jednocześnie Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi uprzejmie informuję, że przedstawione stanowisko stanowi jedynie opinię, która nie może być podstawą rozstrzygnięć organów stosujących prawo w konkretnych przypadkach.

Z UP. DYREKTORA
DEPARTAMENTU GOSPODARKI ZIEMI

Jerzy Kozłowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
Departament Gospodarki Ziemią
GZge-641-20/13

Warszawa, dnia 31 lipca 2013 r.



Odpowiadając na pismo z dnia 15 lipca 2013 r. nr GNIV.6620.3.143.2013 w sprawie wykorzystania dotacji z budżetu państwa z działu 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01005 - prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa na przeklasyfikowanie z urzędu gruntów rolnych na leśne, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi uprzejmie informuje co następuje.

Należy wskazać, że nie ma podstaw prawnych finansowania działań starosty związanych z przekwalifikowaniem gruntu rolnego na leśny, a następnie przeprowadzeniem głęboznawczej klasyfikacji gruntów ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2011 r. Nr 12, poz. 59, z późn. zm.) nadzór nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, sprawuje starosta. W świetle art. 5 ust. 5 tej ustawy, zadania starosty, o których mowa w art. 13 ust. 3 pkt 2, art. 16 ust. 1a, art. 22 ust. 2 i art. 38a ust. 2, są zadaniami z zakresu administracji rządowej. Obowiązek dokonywania oceny udatności upraw w czwartym lub piątym roku od zalesienia gruntu rolnego oraz przekwalifikowywania z urzędu gruntu rolnego na grunt leśny, jeżeli zalesienia dokonano na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej lub na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, nakłada na starostę art. 14 ust. 7 ustawy o lasach. Przepis ten nie jest wymieniony w art. 5 ust. 5 ustawy o lasach, a zatem w świetle tej ustawy, zadanie starosty, o którym mowa, nie stanowi zadania

z zakresu administracji rządowej, a więc nie może podlegać dotacji celowej i tym samym być finansowane z budżetu państwa. Należy więc je uznać za zadanie własne powiatu.

Natomiast prace związane z przeprowadzeniem gleboznawczej klasyfikacji gruntów po zalesieniu gruntów, o którym mowa powyżej, powinny być finansowane ze środków budżetowych z działu 020 Leśnictwo rozdział 02001 Gospodarka leśna.

z up. DYREKTORA
DEPARTAMENTU GOSPODARKI ZIEMIĄ

Jerzy Kozłowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

Warszawa, dnia 13 sierpnia 2013 r.

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
Departament Gospodarki Ziemią
GZge-641-19/13

Odpowiadając na pismo z dnia 12 lipca 2013 r. nr WSPN.I.720.43.2013 dotyczące przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów oraz zmian w ustawie o ochronie gruntów rolnych i leśnych, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przedstawia następujące wyjaśnienia.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, z późn. zm.) Rada Ministrów została upoważniona jedynie do określenia urzędowej tabeli klas gruntów oraz sposobu i trybu przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji, mając na celu wykonanie prawidłowego podziału gleb na klasy bonitacyjne ze względu na ich jakość produkcyjną, ustaloną na podstawie cech genetycznych gleb, oraz zapewnienie prawidłowego poziomu merytorycznego wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W sprawach nieuregulowanych przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. poz. 1246) przy przeprowadzaniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów mają zastosowanie odpowiednio przepisy zarówno ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) jak i ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne, dotyczące w szczególności ewidencji gruntów i budynków.

Ustawodawca nie upoważnił Rady Ministrów do określenia wymogów, jakie powinien spełniać klasyfikator. Dlatego też w § 5 ust. 2 rozporządzenia wskazano jedynie, że czynności związane z przeprowadzeniem gleboznawczej klasyfikacji

gruntów wykonuje osoba upoważniona przez starostę. Od starosty wyłącznie zależy komu powierzy wykonanie czynności klasyfikacyjnych wymienionych w § 5 ust. 1 pkt 1-3 rozporządzenia. Realizując to zadanie z zakresu administracji rządowej starosta z pewnością będzie brał pod uwagę posiadanie przez klasyfikatora wiedzy specjalistycznej gwarantującej wykonanie tego zadania. Upoważnienie do czynności, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1-3 rozporządzenia powinno być udzielone przed rozpoczęciem czynności klasyfikacyjnych.

Przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów nie regulują jednak kwestii związanych z opłatami i kosztami postępowania w sprawie przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W związku z tym starosta jako organ prowadzący postępowanie administracyjne na wniosek właściciela gruntu przy ustalaniu opłat i kosztów postępowania powinien stosować przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, wynikające z działu IX dotyczące opłat i kosztów postępowania, a w szczególności art. 262 i 263.

Odnosząc się natomiast do kwestii rozpatrywania wniosków niektórych właścicieli gruntów o obniżenie klasy bonitacyjnej ich gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klasy I-III należy wskazać, że obowiązująca klasyfikacja gruntów została przeprowadzona w latach 1956-1969 na terenie całego kraju w sposób jednolity i jawny według najnowszych wówczas osiągnięć nauki w dziedzinie gleboznawstwa, w oparciu o przyrodnicze właściwości gleb wynikające z ich pochodzenia, składu granulometrycznego oraz ich właściwości fizykochemicznych, a jej ustalenia zachowują nadal ważność - § 12 rozporządzenia RM. Zmiany w jakości gleb są bowiem procesem bardzo powolnym, niezauważalnym na przestrzeni kilkudziesięciu lat i są wprowadzane do tzw. pierwotnej klasyfikacji gruntów sporadycznie. Obecnie § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów określa następujące przypadki przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów z urzędu:

- 1) na gruntach, które nie zostały dotychczas sklasyfikowane;
- 2) na gruntach zmeliorowanych - po upływie 3 lat od wykonania urządzeń melioracji wodnych;
- 3) na gruntach objętych postępowaniem scaleniowym;
- 4) na gruntach, na których starosta zarządził przeprowadzenie modernizacji ewidencji gruntów i budynków albo okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych - w przypadku zmiany użytków gruntowych na gruntach podlegających klasyfikacji;

- 5) po wystąpieniu klęski żywiołowej powodującej zmiany środowiska glebowego;
- 6) po zalesieniu gruntów na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej lub na podstawie przepisów o wspieraniu obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Z powyższego wynika, że rozporządzenie przewiduje wprawdzie możliwość przeprowadzenia z urzędu gleboznawczej klasyfikacji gruntu w kilku przypadkach, jednakże powinno to być dokonane po szczególnie wnikliwej analizie zasadności tych zmian. Każde obniżenie klasy gruntu w myśl omawianego rozporządzenia w konsekwencji będzie powodowało bowiem obniżenie lub też uniknięcie uiszczenia przez inwestora należności i opłat rocznych z tytułu wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej naliczanych na podstawie przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Nieuzasadnione obniżenie klasy gruntu z I-III na IV-VI będzie również powodowało możliwość rozpoczęcia inwestycji z pominięciem wymogu, o którym mowa w art. 7 ww. ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

W myśl bowiem art. 7 przeznaczenie gruntów rolnych klas I-III na cele nierolnicze może być jedynie dokonane w planie zagospodarowania przestrzennego po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

Takie obniżanie klas gruntów będzie skutkowało również zmniejszeniem wpływu środków finansowych do budżetu województwa z tytułu wyłączenia gruntów rolnych z produkcji, co z kolei zmniejszy wysokość dotacji przeznaczanych na dofinansowanie m.in. ochrony, rekultywacji i poprawy jakości gruntów rolnych, a głównie budowy i modernizacji dróg dojazdowych do gruntów rolnych na obszarach wiejskich, budowy i renowacji zbiorników wodnych służących małej retencji, a także rolniczego zagospodarowania gruntów zrekultywowanych.

Dlatego, przy rozpatrywaniu wniosków właścicieli gruntów o obniżenie dotychczas ustalonej klasy gruntów rolnych, starostowie przeprowadzając postępowanie administracyjne w tym zakresie winni zachować daleko idącą ostrożność.

W tym miejscu należy przytoczyć orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 15 czerwca 2011 roku, sygn. akt IV SA/Wa 688/11: *„Wskazać należy, iż w toku postępowania w przedmiocie zmiany w klasyfikacji gruntów organy muszą brać pod uwagę nie tylko przepisy pgik oraz rozp, ale także oceniać systemowe rozwiązania ustawodawcy w zakresie*

obowiązków ochrony gruntów rolnych zawarte w innych ustawach. W szczególności art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 tj. ze zm.), dalej jako "ugl", nakłada na właściciela gruntów stanowiących użytki rolne obowiązek przeciwdziałania degradacji gleb, w tym szczególnie erozji i ruchom masowym ziemi. Ponadto właściciel gruntu obowiązany jest utrzymywać w stanie sprawności technicznej urządzenia przeciwerozyjne oraz urządzenia melioracji szczegółowych (art. 15 ust. 4 ugl), zaś osoba powodująca utratę albo ograniczenie wartości użytkowej gruntów jest obowiązana do ich rekultywacji na własny koszt (art. 20 ust. 1 ugl). Natomiast zaniechania właściciela w tym zakresie nie mogą stanowić podstawy do obniżenia klasy gleby, w sytuacji gdy zdarzenia skutkujące zmianą przydatności produkcyjnej gleby są możliwe do odwrócenia w toku działań rekultywacyjnych. Rację ma WINGiK twierdząc, że z akt sprawy nie wynika, iż w sprawie wystąpiły czynniki, które mogłyby spowodować przyśpieszenie zmian w jakości gleby. Natomiast stan gruntu jest wynikiem długoletniego odłogowania i braku podjęcia działań zapobiegawczych w zakresie działań przeciwerozyjnych oraz utrzymania urządzeń melioracji."

Powyższe zobowiązuje starostę do wnikliwego wyjaśnienia wszelkich okoliczności mających wpływ na prowadzone postępowanie. Błędnie prowadzone zabiegi agrotechniczne także nie mogą stanowić podstawy do obniżenia klasy gruntu.

Należy zauważyć, iż procesy glebowe zachodzą bardzo powoli, co powoduje, że zmiany w obowiązującej klasyfikacji gruntów dokonywane są tylko wyjątkowo. Dlatego też starosta, przed wydaniem decyzji o ustaleniu klasyfikacji, w przypadkach opisanych powyżej, powinien szczególnie wnikliwie zbadać, czy rzeczywiście wystąpiły czynniki, które mogłyby spowodować przyśpieszenie zmian w jakości gleby i stanowić podstawę do obniżenia klasy bonitacyjnej takich gruntów. Dodatkowe koszty z tego tytułu, związane z powołaniem np. drugiego biegłego i sporządzeniem przez niego opinii, winien ponieść również wnioskodawca.

Zgodnie z ustawą budżetową środki zaplanowane w części 85 – budżety wojewodów, w dziale 010 - Rolnictwo i łowiectwo rozdział 01005 mogą być przeznaczone wyłącznie na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa.

Na podstawie § 1 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486) w zw. z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. 2007 r. Nr 65, poz. 437,

z późn. zm.) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem rozwój wsi. Minister zgodnie z art. 38 ww. ustawy, w celu realizacji swoich zadań, wynikających z potrzeb tego działu, w tym dotyczących prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa określa katalog tych prac. Wykaz tych prac jest corocznie określany przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawozdaniu wojewody z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa.

W wykazie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa na 2013 r., jako priorytetowe dla rolnictwa i związane z gleboznawczą klasyfikacją gruntów określono następujące prace:

- 1) opracowania geodezyjne związane z aktualizacją ewidencji gruntów i budynków oraz z gleboznawczą klasyfikacją gruntów na obszarach obejmowanych pracami scaleniowo-wymiennymi;
- 2) sporządzenie projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów zmeliorowanych;
- 3) sporządzenie projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów po wystąpieniu klęski żywiołowej powodującej zmiany środowiska glebowego.

Szczególnego znaczenia, po wejściu RP do Unii Europejskiej, nabierają prace wymienione w pkt 1, gdyż środki zabezpieczane w budżetach poszczególnych wojewodów (część - 85) stanowią krajowy (25 %) wkład na współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej - do 75% ich wartości, co przyczynia się do poprawy głównie infrastruktury wsi.

Z powyższego wynika jednak, że prace wymienione w § 4 pkt 1, 4 i 6 wyżej wymienionego rozporządzenia RM nie znalazły się w 2013 roku w tym wykazie. Zdaniem Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, wojewoda jako dysponent części budżetowej może przekazać starostom dotacje celowe także na zadania związane z przeprowadzaniem gleboznawczej klasyfikacji gruntów (wymienione w § 4 pkt 1 i 6) jeżeli uzna to za celowe. Oznacza to jednak, że z dotacji, o której mowa powyżej nie mogą być finansowane prace dotyczące klasyfikacji gruntów, przeprowadzanej na wniosek zainteresowanych właścicieli gruntów.

Do wiadomości:

- 1) Główny Urząd Geodezji i Kartografii,
Departament Informacji o Nieruchomościach
- 2) Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego - wszyscy

Z UD. DYREKTORA
DEPARTAMENTU GOSPODARKI ZIEMIA

Jerzy Kozłowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

9/6

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
Departament Gospodarki Ziemią

Warszawa, dnia 13 sierpnia 2013 r.

GZge-641-18/13



Odpowiadając na stanowisko Konwentu z dnia 8 lipca 2013 r. w sprawie środków finansowych niezbędnych dla zadań związanych z gleboznawczą klasyfikacją gruntów, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi uprzejmie informuje co następuje.

Należy wskazać, że w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. poz. 1246) określone zostały przypadki przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów z urzędu, a mianowicie:

- 1) na gruntach, które nie zostały dotychczas sklasyfikowane;
- 2) na gruntach zmeliorowanych - po upływie 3 lat od wykonania urządzeń melioracji wodnych;
- 3) na gruntach objętych postępowaniem scaleniowym;
- 4) na gruntach, na których starosta zarządził przeprowadzenie modernizacji ewidencji gruntów i budynków albo okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych - w przypadku zmiany użytków gruntowych na gruntach podlegających klasyfikacji;
- 5) po wystąpieniu klęski żywiołowej powodującej zmiany środowiska glebowego;
- 6) po zalesieniu gruntów na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej lub na podstawie przepisów o wspieraniu obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Zgodnie z klasyfikacją budżetową środki określone w dziale 010 - Rolnictwo i łowiectwo rozdział 01005 mogą być przeznaczone wyłącznie na finansowanie prac geodezyjno-urządzeniowych na potrzeby rolnictwa.

Na podstawie § 1 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486) w zw. z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem rozwój wsi. Minister zgodnie z art. 38 ww. ustawy, w celu realizacji swoich zadań, wynikających z potrzeb tego działu, dotyczących prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa określa katalog tych prac. Wykaz tych prac jest corocznie określany przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawozdaniu z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa.

W wykazie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa na 2013 r., jako priorytety dla rolnictwa związane z gleboznawczą klasyfikacją gruntów określono następujące prace:

- 1) opracowania geodezyjne związane z aktualizacją ewidencji gruntów i budynków oraz z gleboznawczą klasyfikacją gruntów na obszarach obejmowanych pracami scaleniowo-wymiennymi;
- 2) sporządzenie projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów zmeliorowanych;
- 3) sporządzenie projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów po wystąpieniu klęski żywiołowej powodującej zmiany środowiska glebowego.

Z powyższego wynika, że prace wymienione w § 4 pkt 1, 4 i 6 wyżej wymienionego rozporządzenia nie znalazły się w tym wykazie.

Nie wyklucza to całkowicie możliwości finansowania niektórych prac związanych z przeprowadzaniem gleboznawczej klasyfikacji gruntów z urzędu i przekazywanie przez wojewodę środków na ten cel starostom, o ile wojewoda uzna to za właściwe.

I tak np. jeżeli na terenie danego województwa (np. zachodniopomorskiego) nie prowadzone są prace wymienione w pkt 1-3, wojewoda jako dysponent swojej części budżetowej, może przekazywać starostom dotację celową na przeprowadzanie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, które nie zostały dotychczas sklasyfikowane (§ 4 pkt. 1 rozp. RM) a także w przypadkach, gdy starosta zarządził modernizację ewidencji gruntów i budynków albo okresową weryfikację danych ewidencyjnych - w przypadku zmiany użytków gruntowych na gruntach podlegających klasyfikacji (§ 4 pkt. 4), o ile zmiany takie wynikają z decyzji właściwych organów.

z up. DYREKTORA
DEPARTAMENTU GOSPODARKI ZIEMI

Jerzy Kozłowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Warszawa, dnia 28 czerwca 2013 r.

Departament Gospodarki Ziemią

GZge-641-17/13

MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
KANCELARIA OGÓLNA
WYŚLANO

2013 -07- 02

liczba załączników. 

Podpis 

Odpowiadając na pismo z dnia 6 maja 2013 r. nr IGR-IX.3120.11.2013, przesłane przez Głównego Geodetę Kraju przy piśmie z dnia 19 czerwca 2013 r. nr KN-0710-10/13, w sprawie finansowania prac związanych z „opiniowaniem projektów ustalenia klasyfikacji (sporządzonych przez klasyfikatorów) zlecanym w 2013 r. bieglym ds. klasyfikacji ze środków z działu 710 rozdziału 71013”, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi uprzejmie informuje co następuje.

Należy wskazać, że w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. poz. 1246) określone zostały przypadki przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów z urzędu, a mianowicie:

- 1) na gruntach, które nie zostały dotychczas sklasyfikowane;
- 2) na gruntach zmeliorowanych - po upływie 3 lat od wykonania urządzeń melioracji wodnych;
- 3) na gruntach objętych postępowaniem scaleniowym;
- 4) na gruntach, na których starosta zarządził przeprowadzenie modernizacji ewidencji gruntów i budynków albo okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych - w przypadku zmiany użytków gruntowych na gruntach podlegających klasyfikacji;
- 5) po wystąpieniu klęski żywiołowej powodującej zmiany środowiska glebowego;
- 6) po zalesieniu gruntów na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej lub na podstawie przepisów o wspieraniu obszarów

wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

W wykazie prac geodezyjno-urządzeniowych na potrzeby rolnictwa na 2013 r., określonym przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, jako prace związane z gleboznawczą klasyfikacją gruntów wskazano jedynie:

- 1) opracowania geodezyjne związane z aktualizacją ewidencji gruntów i budynków oraz z gleboznawczą klasyfikacją gruntów na obszarach obejmowanych pracami scaleniowo-wymiennymi;
- 2) sporządzenie projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów zmeliorowanych;
- 3) sporządzenie projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów po wystąpieniu klęski żywiołowej powodującej zmiany środowiska glebowego.

Oznacza to, że jedynie prace wymienione w pkt 1-3 mogą być finansowane ze środków finansowych wykazanych w dziale 010 Rolnictwo i łowiectwo rozdziału 01005 prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa.

Zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486) Minister kieruje następującymi działaniami administracji rządowej:

- 1) rolnictwo;
- 2) rozwój wsi;
- 3) rynki rolne;
- 4) rybołówstwo.

W związku z powyższym Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie jest organem właściwym w sprawach dotyczących wydatkowania środków z działu 710 Administracja publiczna, co oznacza, że nie może rozstrzygać o możliwości wydatkowania takich środków na cele wymienione w wystąpieniu Pana Dyrektora.

STARSZY SPECJALISTA

Z UD. DYREKTORA
DEPARTAMENTU GOSPODARKI ZIEMI
Jerzy Kozłowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

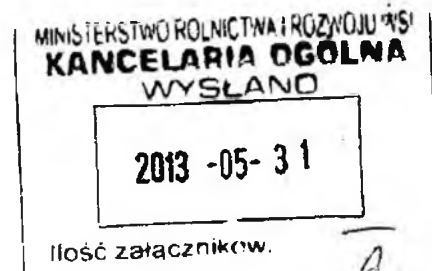
e 16

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Departament Gospodarki Ziemią

GZge-641-16/13

Warszawa, dnia 29 maja 2013 r.



Odpowiadając na pismo z dnia 16 kwietnia 2013 r. nr IGR-IX.7213.10.2013 w sprawie finansowania prac związanych z przeprowadzeniem gleboznawczej klasyfikacji gruntów z urzędu, o której mowa w § 4 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. poz. 1246), tj. po zalesieniu gruntów na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej lub na podstawie przepisów o wspieraniu obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi uprzejmie informuje co następuje.

Należy wskazać, że nie ma podstaw prawnych finansowania działań starosty związanych z przekwalifikowaniem gruntu rolnego na leśny, a następnie przeprowadzeniem gleboznawczej klasyfikacji gruntów ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2011 r. Nr 12, poz. 59, z późn. zm.) nadzór nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, sprawuje starosta. W świetle art. 5 ust. 5 tej ustawy, zadania starosty, o których mowa w art. 13 ust. 3 pkt 2, art. 16 ust. 1a, art. 22 ust. 2 i art. 38a ust. 2, są zadaniami z zakresu administracji rządowej. Obowiązek dokonywania oceny udatności upraw w czwartym lub piątym roku od zalesienia gruntu rolnego oraz przekwalifikowywania z urzędu gruntu rolnego na grunt leśny, jeżeli zalesienia dokonano na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej lub na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego

na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, nakłada na starostę art. 14 ust. 7 ustawy o lasach. Przepis ten nie jest wymieniony w art. 5 ust. 5 ustawy o lasach, a zatem w świetle tej ustawy, zadanie starosty, o którym mowa, nie stanowi zadania z zakresu administracji rządowej, a więc nie może podlegać dotacji celowej i tym samym być finansowane z budżetu państwa. Należy więc je uznać za zadanie własne powiatu.

Natomiast prace związane z przeprowadzeniem gleboznawczej klasyfikacji gruntów po zalesieniu gruntów, o którym mowa powyżej, powinny być finansowane ze środków budżetowych z działu 020 Leśnictwo rozdział 02001 Gospodarka leśna.

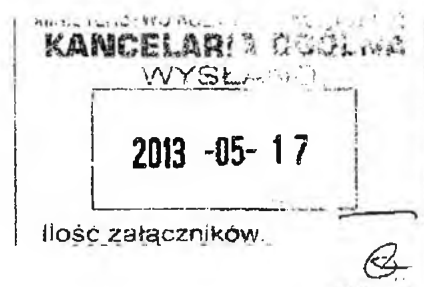
z up. DYREKTORA
DEPARTAMENTU GOSPODARKI ZIEMIĄ
Jerzy Kozłowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Departament Gospodarki Ziemią

GZge-641-14/13

Warszawa, dnia 16 maja 2013 r.



Odpowiadając na pismo z dnia 8 maja 2013 r. nr FE.IV.3122.117.2013 L.dz.260/2013/AZ dotyczące wykorzystania przyznanej dotacji z budżetu państwa na 2013 rok na zadanie pod nazwą „Prace geodezyjno-urzędniowe na potrzeby rolnictwa”, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi uprzejmie wyjaśnia co następuje.

Zgodnie z klasyfikacją budżetową środki określone w dziale 010 - Rolnictwo i łowiectwo rozdział 01005 mogą być przeznaczone wyłącznie na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa.

Oznacza to, że środki finansowe z działu 010 rozdziału 01005, zabezpieczone w ustawie budżetowej na dany rok, a następnie przekazane przez wojewodę dla starosty, winny być wydatkowane jedynie na zadania określone w sprawozdaniu z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa.

Odpowiadając na pytania starostw powiatowych zawarte w ww. piśmie należy wskazać, że z działu 010 rozdziału 01005 nie można finansować zarówno „opracowań geodezyjnych związanych z aktualizacją ewidencji gruntów i budynków” na terenach dotychczas objętych gleboznawczą klasyfikacją gruntów, jak i prac związanych z aktualizacją gleboznawczej klasyfikacji gruntów mającą na celu usunięcie stwierdzonych w niej błędów, chyba że prace te wykonywane na obszarach obejmowanych pracami scaleniowo-wymiennymi.

W związku z powyższym prace, o których mowa w § 4 pkt 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. poz. 1246), dotyczące okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych wykonywane na obszarach nieobjętych pracami scaleniowo-wymiennymi nie mogą być finansowane w ramach ww. dotacji.

Zdaniem Ministerstwa, wydatkowanie tych środków na inne zadania niż określone w sprawozdaniu z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

z up. DYREKTORA
DEPARTAMENTU GOSPODARKI ZIEMIĄ

J. Kozłowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Departament Gospodarki Ziemią

GZge-641-13/13

Warszawa, dnia 24 kwietnia 2013 r.



Odpowiadając na pismo z dnia 15 kwietnia 2013 r. nr GK.I.3040.5.1.2013 dotyczące wyjaśnienia „czy w ramach działania II – Programowanie obszarów wiejskich - Monitorowanie zmian w sposobie użytkowania gruntów oraz ich bonitacji na obszarach wiejskich można wykonywać prace związane z okresową weryfikacją danych ewidencyjnych – w przypadku zmiany użytków gruntowych na gruntach podlegających klasyfikacji”, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi uprzejmie wyjaśnia co następuje.

Zgodnie z klasyfikacją budżetową środki określone w dziale 010 - Rolnictwo i łowiectwo rozdział 01005 mogą być przeznaczone wyłącznie na finansowanie prac geodezyjno-urządzeniowych na potrzeby rolnictwa.

Oznacza to, że środki finansowe z działu 010 rozdziału 01005, zabezpieczone w ustawie budżetowej na dany rok, a następnie przekazane przez wojewodę dla starosty, winny być wydatkowane jedynie na zadania określone w sprawozdaniu z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urządzeniowych na potrzeby rolnictwa.

Należy wskazać, że zgodnie z art. 7c pkt 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, z późn. zm.) monitorowanie zmian w sposobie użytkowania gruntów oraz ich bonitacji należy do zadań marszałka województwa, zatem w ramach tego działania starosta nie może finansować prac związanych z okresową weryfikacją danych ewidencyjnych – w przypadku zmiany użytków gruntowych na gruntach podlegających klasyfikacji.

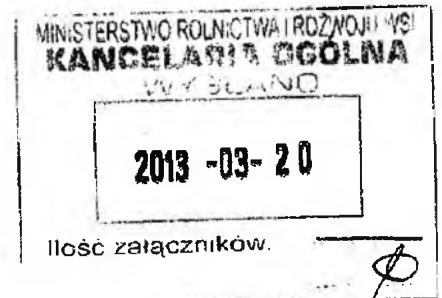
Z up. DYREKTORA
DEPARTAMENTU GOSPODARKI ZIEMIĄ

Jerzy Kozłowski
ZASTĘPCA DYREKTORA



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
GZge-641-11/13

Warszawa, dnia 19 marca 2013 r.



Odpowiadając na pismo z dnia 6 lutego 2013 r. nr GGN.680.3.2013, przesłane przy piśmie Głównego Geodety Kraju z dnia 15 lutego 2013 r. nr KN-0710-4/13, dotyczące problematyki związanej ze stosowaniem przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. poz. 1246), uprzejmie informuję co następuje.

1. Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, z późn. zm.) Rada Ministrów została upoważniona jedynie do określenia urzędowej tabeli klas gruntów oraz sposobu i trybu przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji, mając na celu wykonanie prawidłowego podziału gleb na klasy bonitacyjne ze względu na ich jakość produkcyjną, ustaloną na podstawie cech genetycznych gleb, oraz zapewnienie prawidłowego poziomu merytorycznego wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W sprawach nieuregulowanych przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. poz. 1246) przy przeprowadzaniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów mają zastosowanie odpowiednio przepisy zarówno ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) jak i ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne, dotyczące w szczególności ewidencji gruntów i budynków.

2. Zgodnie z § 5 ust. 2 wyżej wymienionego rozporządzenia starosta upoważnia osobę do przeprowadzenia czynności wymienionych w § 5 ust. 1 pkt 1-3 rozporządzenia. Starosta może także na podstawie art. 268a Kpa upoważniać

pracowników kierowanej jednostki organizacyjnej, w tym geodetę powiatowego, do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie. Tak więc, jeżeli geodeta powiatowy posiada stosowne upoważnienie starosty w tym zakresie, to może w jego imieniu wydawać upoważnienia do przeprowadzania czynności określonych w § 5 ust. 1 pkt 1-3 rozporządzeniu.

3. Przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów nie regulują kwestii związanych z opłatami i kosztami postępowania w sprawie przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W związku z tym starosta jako organ prowadzący postępowanie administracyjne na wniosek przy ustalaniu opłat i kosztów postępowania powinien stosować przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego wynikające z działu IX dotyczące opłat i kosztów postępowania, a w szczególności art. 262 i 263.

4. Ustawodawca nie upoważnił Rady Ministrów do określenia wymogów, jakie powinien spełniać klasyfikator. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów nie mogło zatem określać tych kwestii. Dlatego też w § 5 ust. 2 rozporządzenia wskazano jedynie, że czynności związane z przeprowadzeniem gleboznawczej klasyfikacji gruntów wykonuje osoba upoważniona przez starostę. Od starosty zatem będzie wyłącznie zależeć komu powierzy wykonanie czynności klasyfikacyjnych wymienionych w § 5 ust. 1 pkt. 1-3 rozporządzenia. Nie ma przeszkód, aby osobą taką był np. pracownik starostwa powiatowego. Realizując to zadanie z zakresu administracji rządowej starosta z pewnością będzie brał pod uwagę posiadanie wiedzy specjalistycznej gwarantującej wykonanie tego zadania.

5. Starosta może upoważnić do wykonywania czynności klasyfikacyjnych osobę wskazaną we wniosku jeżeli uzna, że osoba ta posiada dostateczną wiedzę i umiejętności w tym zakresie. Organ nie powinien ingerować w treść zawartej umowy między wnioskodawcą a klasyfikatorem.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że przedstawione stanowisko stanowi jedynie opinię, która nie może być podstawą rozstrzygnięć organów stosujących prawo w konkretnych przypadkach.

Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SEKRETARZ STANU

Kazimierz Plocke



c/o

Warszawa, dnia 18 marca 2013 r.

MINISTER ROLNICTWA**I ROZWOJU WSI**

GZge-641-10/13

MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI	
KANCELARIA OGÓLNA	
WYGLĄD	
2013 -03- 19	
Ilość załączników.	
Podpis	

Odpowiadając na pismo z dnia 20 grudnia 2012 r. nr GB-IV.6640.1.24.2012, przesłane przy piśmie Głównego Geodety Kraju z dnia 13 lutego 2013 r. nr PL-028-809/12/1824, dotyczące interpretacji przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. poz. 1246), uprzejmie informuję co następuje.

1. Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, z późn. zm.) Rada Ministrów została upoważniona jedynie do określenia urzędowej tabeli klas gruntów oraz sposobu i trybu przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji, mając na celu wykonanie prawidłowego podziału gleb na klasy bonitacyjne ze względu na ich jakość produkcyjną, ustaloną na podstawie cech genetycznych gleb, oraz zapewnienie prawidłowego poziomu merytorycznego wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W sprawach nieuregulowanych przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. poz. 1246) przy przeprowadzaniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów mają zastosowanie odpowiednio przepisy zarówno ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) jak i ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, z późn. zm.) dotyczące w szczególności ewidencji gruntów i budynków.

2. Ustawodawca nie upoważnił Rady Ministrów do określenia wymogów, jakie powinien spełniać klasyfikator. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów nie mogło zatem określać tych kwestii. Dlatego też w § 5 ust. 2 rozporządzenia wskazano jedynie, że czynności związane z przeprowadzeniem gleboznawczej klasyfikacji gruntów wykonuje osoba upoważniona przez starostę. Od starosty zatem będzie wyłącznie zależeć komu powierzy wykonanie czynności klasyfikacyjnych wymienionych w § 5 ust. 1 pkt. 1-3 rozporządzenia. Realizując to zadanie z zakresu administracji rządowej starosta z pewnością będzie brał pod uwagę posiadanie wiedzy specjalistycznej gwarantującej wykonanie tego zadania.

3. Upoważnienie do czynności, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1-3 rozporządzenia powinno być udzielone przed rozpoczęciem czynności klasyfikacyjnych. Należy podkreślić, że sprawa udzielania upoważnienia nie jest sprawą administracyjną w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego, wobec tego odmowa udzielenia upoważnienia osobie o to występującej powinna nastąpić w formie pisemnej.

4. Przepis § 6 ust. 1 ww. rozporządzenia określa jakie informacje zawiera zawiadomienie o wszczęciu z urzędu postępowania w przedmiocie przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Natomiast do postępowań wszczynanych na wnioski winny mieć zastosowanie ogólne zasady postępowania administracyjnego, w tym m.in. art. 61 § 4 Kpa, zgodnie z którym o wszczęciu postępowania na żądanie jednej ze stron należy zawiadomić wszystkie osoby będące stronami w sprawie. Nie ma jednak przeszkód, aby zawiadomienie, o którym mowa w art. 61 § 4 Kpa, zawierało dodatkowo informacje wymienione § 6 ust. 1 rozporządzenia, tj. o:

- 1) podstawie prawnej przeprowadzenia klasyfikacji;
- 2) obszarze objętym klasyfikacją;
- 3) miejscu i terminie rozpoczęcia czynności klasyfikacyjnych w terenie;
- 4) harmonogramie przeprowadzenia klasyfikacji;
- 5) imieniu i nazwisku klasyfikatora.

5. Sposób i forma zawiadomienia o możliwości zgłaszania zastrzeżeń do projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów zostały określone w § 9 ust. 3 rozporządzenia, który odsyła do § 6 ust. 3 rozporządzenia. Starosta zatem będzie zobowiązany doręczyć takie zawiadomienie na adres wskazany w ewidencji gruntów i budynków, a pozostałe strony zawiadomić się w drodze obwieszczenia w urzędzie

starostwa powiatowego, urządzie gminy, a także w miejscowości, na terenie której znajdują się grunty objęte klasyfikacją. Zgodnie z § 10 pkt 2 rozporządzenia w przypadku gleboznawczej klasyfikacji gruntów przeprowadzanej na wniosek zastrzeżenia do projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów mogą być zgłaszane w ciągu 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia o takiej możliwości.

6. W przypadku gleboznawczej klasyfikacji gruntów przeprowadzanej na wniosek przedmiotem postępowania mogą być tylko grunty wskazane we wniosku, które są własnością wnioskodawcy albo znajdują się w jego władaniu wykazanym w ewidencji gruntów i budynków. Stronami postępowania wszczętego na wniosek mogą być, poza stroną, na żądanie której postępowanie zostało wszczęte, inne podmioty, których interesu prawnego lub obowiązku dotyczy to postępowanie (art. 28 Kpa). W takiej sytuacji będzie miał zastosowanie art. 61 § 4 Kpa stanowiący o obowiązku zawiadomienia wszystkich osób będących stronami w sprawie. Natomiast jeżeli, w przypadku przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów obejmujących jedynie działkę wnioskodawcy na gruntach przyległych zachodzą przypadki wymienione w § 4 rozporządzenia to postępowanie w sprawie przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji takich gruntów prowadzi się z urzędu. W przeciwnym razie obszar całego konturu klasyfikacyjnego może zostać objęty gleboznawczą klasyfikacją gruntów, jeżeli pozostali właściciele takich gruntów (władający) złożą stosowny wniosek.

7. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów nie zawiera przepisów dotyczących obligatoryjnego powołania biegłego z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów do kontroli poprawności wykonanych już przez klasyfikatora czynności klasyfikacyjnych. W sytuacjach budzących wątpliwości co do prawidłowego ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów starosta stosownie do art. 84 § 1 Kpa może powołać biegłego do oceny prac wykonanych przez klasyfikatora. Zgodnie z art. 262 § 1 Kpa stroną obciążają te koszty postępowania, które wynikły z winy strony bądź zostały poniesione w interesie lub na żądanie strony, a nie wynikają z ustawowego obowiązku organów prowadzących postępowanie. Oznacza to tym samym, że koszty opinii biegłego powołanego dodatkowo przez starostę nie mogą być jednak kosztami obciążającymi stronę, bowiem przeprowadzenie dowodu jest ustawowym obowiązkiem organu prowadzącego postępowanie.

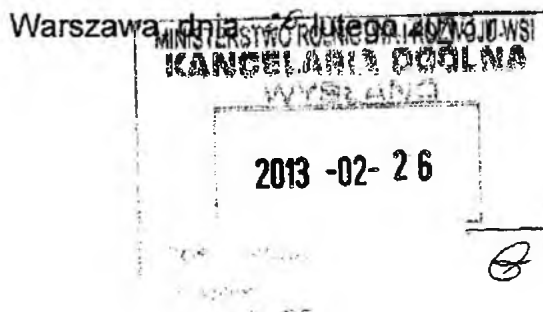
Jednocześnie uprzejmie informuję, że przedstawione stanowisko stanowi jedynie opinię, która nie może być podstawą rozstrzygnięć organów stosujących prawo w konkretnych przypadkach.

Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SEKRETARZ STANU

Kazimierz Plocke

a/a

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
Departament Gospodarki Ziemią
GZge-641-9/13



Odpowiadając na pismo z dnia 19 lutego 2013 r. nr WINGiK.7213.4.2013, dotyczące wyjaśnienia kwestii wykonania budżetu zaplanowanego na 2013 rok z Działu 010 Rozdział 01005, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przedstawia następujące wyjaśnienia.

Zgodnie z klasyfikacją budżetową środki określone w dziale 010 - Rolnictwo i łowiectwo rozdział 01005 mogą być przeznaczone wyłącznie na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa.

Na podstawie § 1 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486) w zw. z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem rozwój wsi. Minister zgodnie z art. 38 ww. ustawy, w celu realizacji swoich zadań, wynikających z potrzeb tego działu, dotyczących prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa określa katalog tych prac. Wykaz tych prac jest corocznie określany przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawozdaniu z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa.

Oznacza to, że środki finansowe z działu 010 rozdziału 01005, zabezpieczone w ustawie budżetowej na dany rok, a następnie przekazane przez wojewodę dla starosty, winny być wydatkowane jedynie na zadania określone w sprawozdaniu z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa.

Należy wskazać, że w wykazie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa na 2013 rok jako prace związane z gleboznawczą klasyfikacją gruntów określono jedynie:

- 1) opracowania geodezyjne związane z aktualizacją ewidencji gruntów i budynków oraz z gleboznawczą klasyfikacją gruntów na obszarach obejmowanych pracami scaleniowo-wymiennymi;
- 2) sporządzenie projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów zmeliorowanych;
- 3) sporządzenie projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów po wystąpieniu klęski żywiołowej powodującej zmiany środowiska glebowego.

W związku z powyższym prace wykonywane na terenach wiejskich dotyczące okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych na obszarach nieobjętych pracami scaleniowo-wymiennymi nie mogą być finansowane w ramach ww. dotacji.

Zdaniem Ministerstwa, wydatkowanie tych środków na inne zadania niż określone w sprawozdaniu z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędzeniowych na potrzeby rolnictwa stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

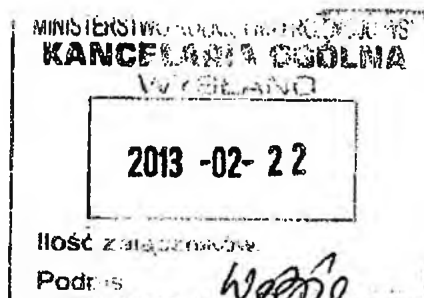
Z up. DYREKTORA
DEPARTAMENTU GOSPODARKI ZIEMIA

Jerzy Kozłowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
Departament Gospodarki Ziemią

Warszawa, dnia 27 lutego 2013 r.

GZge-641-6/13



Odpowiadając na pismo z dnia 5 lutego 2013 r. nr GK.3032.3.2013.GP, dotyczące wyjaśnienia „z jakich środków należy finansować zadania określone w § 4 pkt 1 i 4 nowego rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów”, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przedstawia następujące wyjaśnienia.

Zgodnie z klasyfikacją budżetową środki określone w dziale 010 - Rolnictwo i łowiectwo rozdział 01005 mogą być przeznaczone wyłącznie na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa.

Na podstawie § 1 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486) w zw. z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem rozwój wsi. Minister zgodnie z art. 38 ww. ustawy, w celu realizacji swoich zadań, wynikających z potrzeb tego działu, dotyczących prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa określa katalog tych prac. Wykaz tych prac jest corocznie określany przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawozdaniu z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa.

Oznacza to, że środki finansowe z działu 010 rozdziału 01005, zabezpieczone w ustawie budżetowej na dany rok, a następnie przekazane przez wojewodę dla starosty, winny być wydatkowane jedynie na zadania określone w sprawozdaniu z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa.

Należy wskazać, że w wykazie prac geodezyjno-urzędzeniowych na potrzeby rolnictwa na 2013 rok jako prace związane z gleboznawczą klasyfikacją gruntów określono jedynie:

- 1) opracowania geodezyjne związane z aktualizacją ewidencji gruntów i budynków oraz z gleboznawczą klasyfikacją gruntów na obszarach obejmowanych pracami scaleniowo-wymiennym;
- 2) sporządzenie projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów zmeliorowanych;
- 3) sporządzenie projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów po wystąpieniu klęski żywiołowej powodującej zmiany środowiska glebowego.

Zdaniem Ministerstwa, wydatkowanie tych środków na inne zadania niż określone w sprawozdaniu z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędzeniowych na potrzeby rolnictwa stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

z up. DYREKTORA
DEPARTAMENTU GOSPODARKI ZIEMIA

Jerzy Kozłowski
ZASTĘPCA DYREKTORA



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**
GZge-641-5/13

Warszawa, dnia 12 lutego 2013 r.



Odpowiadając na pismo z dnia 21 stycznia 2013 r. nr GW-7.433.1.21.2012.BK Nr Kanc.: 12416, dotyczące „skutków ogłoszenia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów” (Dz. U. poz. 1246), przedstawiam następujące stanowisko.

Z dniem 29 listopada 2012 r. weszło w życie wyżej wymienione rozporządzenie w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, a utraciło moc dotychczas obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 czerwca 1956 r. w sprawie klasyfikacji gruntów (Dz. U. Nr 19, poz. 97, z 1957 r. Nr 5, poz. 21 oraz z 1972 r. Nr 49, poz. 317).

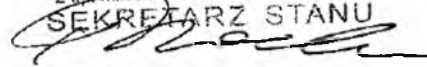
Zgodnie z § 12 obecnie obowiązującego rozporządzenia gleboznawcza klasyfikacja gruntów przeprowadzona na podstawie dotychczasowych przepisów zachowuje ważność. Natomiast od dnia 29 listopada 2012 r. przy przeprowadzaniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów, która nie została zakończona ostateczną decyzją starosty do tego dnia, obowiązują już przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Nowa urzędowa tabela klas gruntów stanowiąca załącznik do rozporządzenia z dnia 12 września 2012 r., mimo, iż uwzględnia aktualny stan wiedzy z zakresu gleboznawstwa, nie zmieniła dotychczas obowiązującej tabeli w takim zakresie, aby wymagało to ponownego przeprowadzania dotychczas wykonanych czynności klasyfikacyjnych w terenie.

Termin wejścia w życie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów z dniem 29 listopada 2012 r. oraz brak przepisów

przejściowych było rozwiązaniem celowym. W okresie od listopada do marca nie przeprowadza się bowiem czynności klasyfikacyjnych w terenie. Ponadto przy przeprowadzaniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 czerwca 1956 r. w sprawie klasyfikacji gruntów miały również zastosowanie przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) zapewniające w szczególności czynny udział stron w postępowaniu. Tak więc strony przed wydaniem decyzji o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów powinny mieć zapewniony wgląd do projektu gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

W przypadku modernizacji ewidencji gruntów i budynków przeprowadzanej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287), o ile wystąpiły zmiany użytków gruntowych na gruntach podlegających gleboznawczej klasyfikacji gruntów, należy przed wydaniem decyzji o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów kontynuować postępowanie administracyjne zgodnie z przepisami nowego rozporządzenia, tzn. nie należy powtarzać przeprowadzonych już czynności, zwłaszcza w terenie, a jedynie te, które wynikają z nowego rozporządzenia.

Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SEKRETARZ STANU

Kazimierz Płocke