



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 10 listopada 2016 r.

NK-N.40.177.2016.GD1

Szanowni Państwo
**Wójtowie, Burmistrzowie,
Prezydenci Miast i Gmin,
Starostowie oraz Marszałek
Województwa Dolnośląskiego**

Wojewoda Dolnośląski – organ nadzoru nad działalnością samorządu gminnego, powiatowego oraz województwa uprzejmie zwraca uwagę na poniższe zagadnienie dotyczące uchwalania zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.), art. 12 pkt 10a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.) oraz art. 18 pkt 19a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486 ze zm.), do wyłącznej właściwości rady (sejmiku) należy podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów.

Zdaniem organu nadzoru powyżej wskazane przepisy ustaw ustrojowych jednostek samorządu terytorialnego, stanowią wyłącznie normę kompetencyjną określającą właściwość przedmiotową rady (sejmiku), nie stwarzając jednakże samodzielnej podstawy do wydania przepisu powszechnie obowiązującego na obszarze gminy, powiatu czy województwa. W tym miejscu należy zwrócić uwagę na stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego zajęte w wyroku z dnia 29 maja 2009 r. (sygn. akt I OSK 178/09), który jednoznacznie stwierdził, że "przepis ten ma wyłącznie charakter przepisu kompetencyjnego, co przesądza o tym, że jeżeli ustawy szczególne, to znaczy inne niż ustawa o samorządzie gminnym przekażą gminie zadania w zakresie udzielania stypendiów, to właśnie rada gminy będzie właściwa do uchwalenia zasad udzielania przedmiotowych stypendiów". Choć przywołane orzeczenie zapadło na gruncie ustawy o samorządzie gminnym, to przyjęty pogląd znajduje również zastosowanie do odpowiednich regulacji ustawy o samorządzie powiatowym oraz

samorządzie województwa. Zatem, kompetencję rady (sejmiku) do podjęcia uchwały określającej zasady udzielania stypendiów szkolnych dla uczniów uzależniono od przepisu szczególnego, zawierającego upoważnienie dla rady (sejmiku) do działania w tym zakresie.

Jednym z takich przepisów szczególnych, upoważniającym radę (sejmik) do stanowienia przepisów w wyżej wymienionym zakresie jest art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm.), który uprawnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, form i zakresu tej pomocy, w tym stypendiów dla uzdolnionych uczniów oraz trybu postępowania w tych sprawach.

Jednocześnie, jednostki samorządu terytorialnego zainteresowane wspieraniem edukacji poprzez przyznanie uczniom stypendiów, obowiązane są na podstawie art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty, uchwalić programy wspierania edukacji zorientowane na wyrównanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży lub na wspieranie edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Dopiero przyjęcie powyższych programów przewidujących udzielanie pomocy (warunek konieczny), stwarza możliwość określenia w odrębnej uchwale (podjętej na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty) szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, form i zakresu pomocy, w tym stypendiów dla uzdolnionych uczniów, jak również trybu postępowania w tych sprawach. Uchwała precyzująca powyższą materię, jako akt powszechny, generalny i abstrakcyjny, stanowi akt prawa miejscowego podlegający ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, regulacje dotyczące stypendiów dla uczniów i studentów nie mogą zostać określone wyłącznie na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym, art. 12 pkt 10a ustawy o samorządzie powiatowym czy też art. 18 pkt 19a ustawy o samorządzie województwa bez powiązania z przepisem szczególnym określającym kompetencję organu stanowiącego w tym zakresie. Przedstawione stanowisko organu nadzoru w przedmiotowej kwestii będzie realizowane w ramach przysługujących Wojewodzie Dolnośląskiemu kompetencji nadzorczych.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Małgorzata Hasiewicz
DYREKTOR WYDZIAŁU
Nadzoru i Kontroli