



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 5 października 2017 r.

NK-N.40.117.2017.GD1

Szanowni Państwo  
**Prezydenci Miast i Starostowie  
Województwa Dolnośląskiego**

Wojewoda Dolnośląski – organ nadzoru nad działalnością samorządu powiatowego, uprzejmie zwraca uwagę na poniższe zagadnienie dotyczące ustalania wysokości opłaty za usunięcie pojazdów z dróg oraz za ich przechowywanie na parkingach strzeżonych.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260 ze zm.) rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c, oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, o których mowa w ust. 6a.

Maksymalne stawki opłat ustalone w ust. 6a powyższej ustawy, obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (art. 130a ust. 6b). Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" maksymalne stawki opłat, z uwzględnieniem zasady waloryzacji, zaokrąglając je w górę do pełnych złotych (art. 130a ust. 6c).

W kontekście powyższego upoważnienia ustawowego należy zwrócić uwagę na stanowiska zajęte przez Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r. (I OSK 1916/16) oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 24 sierpnia 2017 r. (III SA/Wr 410/17) zgodnie, z którymi:

*Przesłankami materialnoprawnymi kształtującymi treść uchwały podejmowanej na podstawie art. 130a ust. 6a ustawy są: konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Sposób realizowania upoważnienia ustawowego zdeterminowany jest z kolei obowiązkiem wzięcia pod uwagę powyższych przesłanek materialnoprawnych, przy czym kategoryczne brzmienie art. 130 ust. 6 Prawa o ruchu drogowym wskazuje z jednej strony, że żadne inne przesłanki nie mogą determinować sposobu zrealizowania upoważnienia (kompetencji), a z drugiej strony wpływ tych przesłanek na ostateczne rozstrzygnięcie wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia "pod uwagę", co daje organowi pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały.*

*Niewątpliwie zapewnienie jak najwyższych wpływów do budżetu (...) przy uwzględnieniu zarówno dochodów osiąganych z tytułu opłat za usuwanie pojazdów z dróg w ostatnich latach, jak i dochodów planowanych z tego tytułu wykracza poza przesłanki materialne wymienione w art. 130a ust. 6a Prawa o ruchu drogowym.*

*Wzięcie pod uwagę tych okoliczności przy podejmowaniu uchwały oznacza wadliwe zrealizowanie ustawowego upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego, zwłaszcza gdy uwzględni się, że rzeczywiste koszty usunięcia i przechowywania pojazdu ustalone na 2017 r. w umowie z podmiotem zewnętrznym kształtują się na poziomie niższym niż przyjęte w uchwale stawki w maksymalnej wysokości, określone w obwieszczeniu Ministra Finansów.*

Podzielając stanowisko zaprezentowane powyżej, Wojewoda Dolnośląski zwraca uwagę na obowiązek każdorazowego uwzględniania przez radę powiatu (radę miasta) ustawowych wytycznych, tj. konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2 ustawy oraz kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu.

**Mając na względzie powyższe, organ nadzoru zwraca uwagę, że prawidłowe realizowanie ustawowych wytycznych będzie stanowiło przedmiot postępowania prowadzonego przez Wojewodę Dolnośląskiego w ramach przysługujących kompetencji nadzorczych.**

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Maciej Gardas*  
Z-CA DYREKTORA WYDZIAŁU  
Nadzoru i Kontroli

/dokument podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym/