



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XL/223/18 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr III/18/02 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Uzasadnienie

Rada Gminy Pielgrzymka na sesji w dniu 25 stycznia 2018 r. podjęła m.in. uchwałę nr XL/223/18 w sprawie zmiany uchwały nr III/18/02 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 30 stycznia 2018 r.

W toku badania legalności uchwały nr XL/223/18 organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 328 ze zm.) – dalej jako: ustawa – polegającym na niezachowaniu wymaganej przepisami prawa procedury poprzedzającej podjęcie uchwały.

Podstawę prawną dla podjęcia niniejszej uchwały ustanowiono w art. 19 ustawy, który w ust. 1 wskazuje, że rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Następnie organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (art. 19 ust. 2 ustawy). Kolejno rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków (art. 19 ust. 3 ustawy).

Ustawa wprowadza zatem ściśle określoną procedurę poprzedzającą podjęcie uchwały (a co za tym idzie również zmiany uchwały) w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Aktualne brzmienie art. 19 ustawy nadane zostało ustawą z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2180) – dalej jako: ustawa zmieniająca, która weszła w życie 12 grudnia 2017 r. Przywołana ustawa zmieniająca w ramach przepisów przejściowych dotyczących regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków, stanowi w art. 8, że: 1. W terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne opracowują i przedstawiają radom gmin projekty regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków. 2. W terminie 2 miesięcy od dnia przedstawienia przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne projektów regulaminów, o których mowa w ust. 1, rady gmin po dokonaniu ich analizy przekazują do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, projekt nowego regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. 3. W terminie 3 miesięcy od dnia przekazania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, projektu regulaminu, o którym mowa w ust. 2, do zaopiniowania organ regulacyjny przedstawia opinię na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. 4. W przypadku niewydania opinii w terminie określonym w ust. 3 stosuje się odpowiednio przepisy art. 36-38 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks

postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257). 5. Dotychczasowe regulaminy dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązują do dnia wejścia w życie nowych regulaminów. 6. Ceny i stawki opłat uchwalone przez radę gminy zgodnie z art. 24a ustawy zmienianej w art. 1 obowiązują do dnia wejścia w życie nowych cen i stawek opłat.

Ponadto ustawa zmieniająca wprowadza regulację, zgodnie z którą: „Do spraw, w których postępowanie wszczęto przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą” (art. 6 ust. 1 ustawy zmieniającej).

Mając na uwadze, że nie istnieją przepisy przejściowe umożliwiające podejmowanie zmian regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków na podstawie poprzednio obowiązujących przepisów, należy przyjąć, że każdorazowa zmiana obowiązujących regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków musi zostać poprzedzona procedurą uregulowaną w art. 19 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały, organ nadzoru wystąpił do Gminy Pielgrzymka z prośbą o wyjaśnienia co do zachowania przewidzianej przepisami prawa procedury poprzedzającej podjęcie uchwały. W odpowiedzi na pismo organu nadzoru Gmina Pielgrzymka, pismem z dnia 14 lutego 2017 r. (znak pisma: RG.0711.1.2.2018), wyjaśniła, że przywołana powyżej procedura nie została zachowana.

Brak przeprowadzenia, wymaganej przez ustawę, procedury poprzedzającej podjęcie uchwały, stanowi istotne naruszenie prawa, co z kolei uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały nr XL/223/18 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr III/18/02 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak