



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 6 marca 2018 r.

NK-N.40.16.2018.GD1

Szanowni Państwo  
**Wójtowie, Burmistrzowie,  
Prezydenci Miast i Gmin  
Województwa Dolnośląskiego**

Mając na uwadze, że w dniu 9 marca 2018 r. wejdzie w życie ustawa z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 310), Wojewoda Dolnośląski zwraca uwagę na istotne z punktu widzenia działalności jednostek samorządu terytorialnego regulacje wprowadzane przedmiotową nowelizacją ustawy.

W pierwszej kolejności warto wskazać na znowelizowany art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, który przyznaje nową kompetencję radzie gminy. A mianowicie, rada gminy może w drodze uchwały ustalić dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych, ograniczenia w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Przy czym, jak precyzuje ten przepis, ograniczenia te mogą dotyczyć wyłącznie sprzedaży prowadzonej między godziną 22:00 a 6:00.

Podjęcie wskazanej wyżej uchwały jest fakultatywne. W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała będzie stanowiła akt prawa miejscowego podlegający ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Natomiast zgodnie ze zmienionym art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, rada gminy obligatoryjnie podejmuje uchwałę ustalającą zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała również stanowi akt prawa miejscowego podlegający ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Ponadto, obligatoryjnie rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla:

- 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości;
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (art. 12 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości po zmianie).

Jednocześnie, organ stanowiący gminy może podjąć uchwałę ustalającą maksymalną liczbę zezwoleń odrębnie dla poszczególnych jednostek pomocniczych (art. 12 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości w nowym brzmieniu).

Dodać w tym miejscu trzeba, że zgodnie ze znowelizowanym art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, rada gminy przed podjęciem wymienionych wyżej uchwał zasięga opinii jednostek pomocniczych gminy. W ocenie organu nadzoru, przedmiotowe uchwały będą stanowiły akty prawa miejscowego podlegające ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Należy zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 12 ust. 6, w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe ustalenie:

- 1) maksymalnej liczba zezwoleń, o której mowa w art. 12 ust. 1;
  - 2) usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych
  - 3) oraz godzin sprzedaży napojów alkoholowych
- wymaga zasięgnięcia opinii właściwych dowódców garnizonów.

Warto dodać, że niezależnie od tego, czy w miejscowości znajduje się jednostka wojskowa czy nie, uchwały podejmowane we wskazanych kwestiach powinny uwzględniać postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (art. 12 ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości po zmianie).

**W kontekście powyższego, należy wskazać, że zgodnie z art. 4 ustawy zmieniającej wskazanej na wstępie, dotychczasowe uchwały rad gmin wydane na podstawie art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał wydanych na podstawie art. 12 ust. 1 i 3 znowelizowanej ustawy o wychowaniu w trzeźwości, niemniej jednak nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej.**

Analizując zmiany wprowadzone w ustawie o wychowaniu w trzeźwości, warto także zwrócić uwagę, że w myśl nowego brzmienia art. 14 ust. 2a, ustawodawca wprowadził zakaz spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym. W związku z powyższym, z punktu widzenia działalności prawodawczej rad gmin i miast oraz celu ustawy dodany ustęp 2b nabiera szczególnego znaczenia. Wedle jego postanowień, rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, oraz nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Podjęcie wskazanej wyżej uchwały jest fakultatywne. W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała będzie stanowiła akt prawa miejscowego podlegający ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Wojewoda Dolnośląski zaznacza, że obowiązujące przepisy prawa nie uprawniają organu nadzoru do wydawania obowiązujących interpretacji przepisów prawnych. W związku z tym, niniejsze pismo nie może być traktowane ani jako wiążące wytyczne postępowania dla organów jednostek samorządu terytorialnego, ani jako podstawa do ubiegania się przez jakikolwiek podmiot do wydania oczekiwanego przez niego rozstrzygnięcia.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Małgorzata Hasiewicz*  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Nadzoru i Kontroli

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/