



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr 22.2018 Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Przedszkola Miejskiego w Chocianowie.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Chocianów w dniu 31 stycznia 2018 r. wydał zarządzenie Nr 22.2018 w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Przedszkola Miejskiego w Chocianowie.

Przedmiotowe zarządzenie wraz z dokumentacją dotyczącą postępowania konkursowego oraz wyjaśnieniami zostało przesłane na wniosek organu nadzoru pismem z dnia 26 lutego 2018 r. (znak: OK.007.1.2018) i wpłynęło do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w dniu 28 lutego 2018 r.

W toku badania legalności zarządzenia organ nadzoru stwierdził jego podjęcie z istotnym naruszeniem art. 63 ust. 1 i 10 w zw. z art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 ze zm.), polegającym na nie unieważnieniu konkursu i nie zarządzeniu ponownego jego przeprowadzenia z powodu nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego.

Mocą zarządzenia Nr 22.2018 Burmistrz Miasta i Gminy Chocianów powierzył stanowisko dyrektora Przedszkola Miejskiego w Chocianowie [REDACTED]

Zgodnie z art. 63 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza organ prowadzący szkołę lub placówkę. Kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wylania się w drodze konkursu (ust. 10). Jednocześnie należy zauważyć, że zgodnie z art. 4 pkt 1 w/w ustawy ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole - należy przez to rozumieć także przedszkole.

Szczegółowe regulacje w zakresie sposobu i trybu wylaniania kandydatów na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki zawiera rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1587).

Dla przeprowadzenia konkursu organ prowadzący powołuje komisję konkursową, która na podstawie złożonych ofert konkursowych podejmuje uchwałę o dopuszczeniu lub odmowie dopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego (§4 ust. 1 rozporządzenia). Następnie komisja, po dokonaniu merytorycznej oceny dopuszczonych kandydatów, wylania kandydata na stanowisko dyrektora (§5 i §6 ust. 1 rozporządzenia) i powiadamia organ prowadzący szkołę lub placówkę o wyniku postępowania oraz przekazuje temu organowi dokumentację postępowania konkursowego.

Na podstawie §8 ust. 2 rozporządzenia organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę zatwierdza konkurs albo unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia: 1) nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego; 2) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 członków; 3) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem §4 ust. 1; 4) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

Po zatwierdzeniu konkursu organ prowadzący powierza stanowisko dyrektora szkoły lub placówki.

Organ nadzoru na podstawie przedstawionej przez Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów dokumentacji, uznał, że w przypadku postępowania konkursowego dotyczącego Przedszkola Miejskiego w Chocianowie stanowisko dyrektora zostało powierzone [REDAKTOWANE] z istotnym naruszeniem przepisów ustawy Prawo oświatowe.

W dniu 30 stycznia 2018 r. odbyło się posiedzenie Komisji Konkursowej powołanej zarządzeniem Nr 11.2018 Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów z dnia 22 stycznia 2018 r. dla przeprowadzenia konkursu, w celu wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora Przedszkola Miejskiego w Chocianowie. Po stwierdzeniu zachowania wymaganej obecności członków komisji ustalono, że na konkurs dokumenty złożyło dwóch kandydatów: [REDAKTOWANE]. Po rozpatrzeniu oferty złożonej przez [REDAKTOWANE] Komisja Konkursowa podjęła uchwałę Nr 1 o dopuszczeniu do postępowania konkursowego, natomiast w zakresie dokumentów złożonych przez [REDAKTOWANE] podjęła uchwałę Nr 2 o odmowie dopuszczenia do postępowania konkursowego. Po przeprowadzeniu postępowania konkursowego i przeprowadzeniu głosowania Komisja podjęła decyzję o rozstrzygnięciu konkursu wybierając jako kandydata na stanowisko dyrektora [REDAKTOWANE].

Zarządzeniem Nr 19.2018 Burmistrz Miasta i Gminy Chocianów zatwierdził przeprowadzony konkurs, a następnie uchwałą Nr 22.2018 powierzył stanowisko Dyrektora Przedszkola Miejskiego w Chocianowie [REDAKTOWANE].

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że w przedmiotowym stanie faktycznym nie zachodziły przesłanki do niedopuszczenia kandydata [REDAKTOWANE] do postępowania konkursowego. Przesłanką taką nie może być bowiem niepodpisanie życiorysu przez kandydatkę, w sytuacji gdy z okoliczności sprawy wynika, że życiorys ten niewątpliwie od niej pochodzi. W ocenie organu nadzoru niezasadny jest również zarzut Komisji Konkursowej, że życiorys jedynie w części zawiera wymagane elementy życiorysu.

Wobec powyższego Wojewoda Dolnośląski rozstrzygnięciem nadzorczym Nr NK-N.4131.12.1.2018.MC z dnia 14 marca 2018 r. stwierdził nieważność zarządzenia Nr 19.2018 Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko dyrektora Przedszkola Miejskiego w Chocianowie.

Z kolei stwierdzenie nieważności zarządzenia Nr 19.2018 Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów z dnia 30 stycznia 2018 r. przez organ nadzoru działający w ramach przyznanых mu przez ustawodawcę kompetencji nadzorczych wywiera skutki *ex tunc*, a więc z mocą wsteczną od dnia podjęcia aktu objętego stwierdzeniem nieważności. Bezpośrednią konsekwencją stwierdzenia nieważności zarządzenia Nr 19.2018 Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko dyrektora Przedszkola Miejskiego w Chocianowie było wyeliminowanie wszelkich skutków prawnych wywołanych tym zarządzeniem od dnia jego wydania. Stwierdzenie nieważności wywiera wobec danego aktu taki sam skutek jakby on nigdy nie istniał.

Powyższe powoduje, że w dniu wydania zarządzenia, będącego przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, nie został wyłoniony w drodze konkursu kandydat na stanowisko dyrektora Przedszkola Miejskiego w Chocianowie.

Tym samym, stwierdzenie nieważności zarządzenia Nr 19.2018 powoduje, że powierzenie [REDAKTOWANE] stanowiska dyrektora Przedszkola Miejskiego w Chocianowie nastąpiło z naruszeniem przepisów ustawy Prawo oświatowe i rozporządzenia, tj. w sytuacji gdy konkurs był w istocie nieważny i organ prowadzący obowiązany był zarządzić ponowne jego przeprowadzenie.

Mając na uwadze powyższe, zdaniem organu nadzoru zarządzenie Nr 22.2018 Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Przedszkola Miejskiego w Chocianowie podjęte zostało z istotnym naruszeniem art. 63 ust. 1 i 10 w zw. z art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe.

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru [REDAKTOWANE] Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak