



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868 ze zm.),

**stwierdzam nieważność**

**uchwały Nr L/284/2018 Rady Powiatu Trzebnickiego z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie stwierdzenia przekształcenia Gimnazjum dla Dorosłych w Powiatowym Zespole Szkół Nr 2 im. Piotra Włostowica w Trzebnicy w Szkołę Podstawową dla Dorosłych w Powiatowym Zespole Szkół Nr 2 im. Piotra Włostowica w Trzebnicy.**

### Uzasadnienie

Rada Powiatu Trzebnickiego na sesji w dniu 22 lutego 2018 r. podjęła uchwałę Nr L/284/2018 w sprawie stwierdzenia przekształcenia Gimnazjum dla Dorosłych w Powiatowym Zespole Szkół Nr 2 im. Piotra Włostowica w Trzebnicy w Szkołę Podstawową dla Dorosłych w Powiatowym Zespole Szkół Nr 2 im. Piotra Włostowica w Trzebnicy.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 marca 2018 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie uchwały Nr L/284/2018 Rady Powiatu Trzebnickiego z istotnym naruszeniem art. 218 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60), zwanej dalej także „przepisy wprowadzające” w zw. z art. 89 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59), zwanej dalej także „ustawą”, polegającym na dokonaniu przekształcenia dotychczasowego publicznego gimnazjum dla dorosłych w szkołę podstawową dla dorosłych z pominięciem procedury przewidzianej w art. 89 ustawy Prawo oświatowe.

Wskazaną powyżej uchwałą Rada Powiatu Trzebnickiego stwierdziła z dniem 1 września 2018 r. przekształcenie dotychczasowego Gimnazjum dla Dorosłych wchodzącego w skład Powiatowego Zespołu Szkół nr 2 im. Piotra Włostowica w Trzebnicy w Szkołę Podstawową dla Dorosłych w Powiatowym Zespole Szkół nr 2 im. Piotra Włostowica. W podstawie prawnej podjętej uchwały wskazano przepis art. 182 ust. 1 pkt 2 przepisów wprowadzających, zgodnie z którym dotychczasowe gimnazjum dla dorosłych można włączyć do szkoły podstawowej dla dorosłych. Jednocześnie, z uwagi na treść uchwały oraz uzasadnienie, z którego wynika, że na terenie Powiatu Trzebnickiego nie istnieje wskazany typ szkoły, tj. szkoła podstawowa dla dorosłych, organ nadzoru przyjął, że intencją organu stanowiącego powiatu było podjęcie uchwały na podstawie punktu 1 wskazanego przepisu, odnoszącego się do możliwości przekształcenia gimnazjum dla dorosłych w szkołę podstawową dla dorosłych.

Na wstępie organ nadzoru wskazuje, że w związku z wdrażaną w Polsce reformą systemu oświaty, w dniu 14 grudnia 2016 r. uchwalona została ustawa Prawo oświatowe, a wraz z nią ustawa Przepisy wprowadzające Prawo oświatowe. Ostatnia z ustaw wprowadziła ściśle określony tryb postępowania, umożliwiając przekształcenie dotychczasowych szkół, w taki sposób, aby odpowiadały one swoją strukturą założeniom wdrażanej reformy. Zasadniczo, mocą art. 213 przepisów wprowadzających, na Radę Powiatu Trzebnickiego nałożony został obowiązek podjęcia uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych. Następnie, na podstawie art. 217 przepisów wprowadzających, po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora w przedmiocie ww. uchwały, w terminie do dnia 31 marca 2017 r., rada powiatu zobowiązana była do podjęcia uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego

wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

Zgodnie z art. 217 ust. 4 przepisów wprowadzających, uchwała w sprawie dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego, stanowi jednocześnie akty założycielskie szkół, o których mowa m.in. w art. 182 ust. 1 pkt 1, prowadzonych przez powiat. Należy zatem stwierdzić, że w przypadku przekształcania dotychczasowego gimnazjum dla dorosłych w szkołę podstawową dla dorosłych aktem założycielskim dla nowo powstałej szkoły powinna być uchwała w sprawie dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego.

Jednocześnie ustawodawca w ramach przepisów wprowadzających uregulował w art. 117 ust. 4, art. 146 ust. 2, art. 152 ust. 2, art. 162 ust. 2, art. 172 ust. 3, art. 174 ust. 3, art. 176 ust. 2, art. 184 ust. 2, art. 191 ust. 2, art. 193 ust. 3, art. 196 ust. 2 obowiązek stwierdzenia przez organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego przekształcenia dotychczasowo prowadzonej szkoły, bądź zespołu. Wyliczenie to stanowi katalog zamknięty, co oznacza, że wyłącznie w wypadkach wskazanych w ustawie możliwe jest podjęcie uchwały w sprawie stwierdzenia przekształcenia danej szkoły. Analiza powyższych przepisów prowadzi do stwierdzenia, że brak jest w nich kompetencji do podjęcia uchwały w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowego gimnazjum dla dorosłych w szkołę podstawową dla dorosłych.

W zakresie dotyczącym kwestii przekształcania gimnazjów ustawodawca przewidział ponadto, że w przypadku niepodjęcia uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego, do przekształcenia dotychczasowego publicznego gimnazjum albo włączenia dotychczasowego publicznego gimnazjum do szkoły innego typu, stosuje się przepisy art. 89 ustawy - Prawo oświatowe (art. 218 ust. 3 przepisów wprowadzających).

Biorąc powyższe pod uwagę organ nadzoru zauważa, że Rada Powiatu Trzebnickiego nie zrealizowała nałożonych na nią obowiązków, wynikających z ustawy przepisy wprowadzające Prawo oświatowe. Przede wszystkim należy podkreślić, że do dnia 31 marca 2017 r. Rada Powiatu Trzebnickiego nie podjęła uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego. W związku z niepodjęciem uchwały, o której mowa w art. 217 ust. 1 ww. ustawy, w celu przekształcenia dotychczasowego gimnazjum dla dorosłych w szkołę podstawową dla dorosłych, wymagane było przeprowadzenie pełnej procedury przewidzianej w art. 89 ustawy.

Organ nadzoru zwraca ponadto uwagę, że tryb przewidziany w art. 89 ustawy jest zasadniczą, podstawową procedurą, w jakiej dochodzi do likwidacji, bądź przekształcenia szkoły. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe regulują natomiast wyjątkowy tryb, przewidziany tylko i wyłącznie na potrzeby dostosowania dotychczasowych sieci szkół do nowego ustroju szkolnego. Zawarte w przepisach wprowadzających normy kompetencyjne umożliwiają dokonywanie przekształceń szkół wyłącznie w celu dostosowania ich do wprowadzanej reformy. Z powyższym stanowiskiem w pełni koreluje norma art. 218 ust. 3, odsyłająca do stosowania generalnego trybu, uregulowanego w ustawie Prawo oświatowe, w przypadku braku skorzystania z procedury „przejściowej”, a więc braku podjęcia uchwały, o której mowa w art. 217 ust. 1 przepisów wprowadzających.

Procedura uregulowana w ustawie Prawo oświatowe nakłada natomiast na organ prowadzący obowiązek zawiadomienia, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem przekształcenia, o zamiarze przekształcenia szkoły dla dorosłych: uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu (art. 89 ust. 1 w zw. z ust. 9). Ponadto, szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać przekształcona po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Z uwagi na podstawę prawną, treść oraz uzasadnienie podjętej uchwały w żadnym wypadku nie można uznać, że uchwała Rady Powiatu Trzebnickiego stanowi którykolwiek z etapów przewidzianych w ustawie Prawo oświatowe.

Skutkiem powyższego organ nadzoru uznał, że przekształcenie Gimnazjum dla Dorosłych w Powiatowym Zespole Szkół nr 2 im. Piotra Włostowica w Trzebnicy w Szkołę Podstawową dla Dorosłych w Powiatowym Zespole Szkół nr 2 w Trzebnicy, dokonane z pominięciem obligatoryjnej procedury przewidzianej w art. 89 ustawy Prawo oświatowe, należy uznać za istotne naruszenie prawa. Jednocześnie podjęcie przez organ stanowiący powiatu uchwały w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowego gimnazjum dla dorosłych w szkołę podstawową dla dorosłych stanowi działanie nie mające oparcia w przepisach powszechnie obowiązującego prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe, konieczne jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr L/284/2018 Rady Powiatu Trzebnickiego w sprawie stwierdzenia przekształcenia Gimnazjum dla Dorosłych w Powiatowym Zespole Szkół Nr 2 im. Piotra Włostowica w Trzebnicy w Szkołę Podstawową dla Dorosłych w Powiatowym Zespole Szkół Nr 2 im. Piotra Włostowica.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

**Paweł Hreniak**