



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVII/320/2018 Rady Miejskiej w Jaworze z dnia 21 marca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Jaworze Nr XLIV/297/2017 z dnia 18 grudnia 2017 r. zmieniającej uchwałę Rady Miejskiej w Jaworze Nr LIX/300/05 z dnia 30 listopada 2005 r. w przedmiocie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Uzasadnienie

Na sesji dnia 21 marca 2018 r., działając na podstawie art. 19 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 328 ze zm.), zwaną dalej „ustawą”, Rada Miejska w Jaworze podjęła uchwałę Nr XLVII/320/2018 w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Jaworze Nr XLIV/297/2017 z dnia 18 grudnia 2017 r. zmieniającej uchwałę Rady Miejskiej w Jaworze Nr LIX/300/05 z dnia 30 listopada 2005 r. w przedmiocie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 26 marca 2018 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie uchwały z istotnym naruszeniem art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 328 ze zm.) oraz art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), polegającym na niezachowaniu wymaganej przepisami prawa procedury poprzedzającej podjęcie uchwały.

W podstawie prawnej uchwały przywołano art. 19 ust. 3 i 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, który w ust. 3 wskazuje, że rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz regulamin ten jest aktem prawa miejscowego (art. 19 ust. 4 ustawy).

Mając powyższe na względzie należy również przywołać treść przepisu art. 19 ust. 1 i 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z ust. 1 rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Następnie organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (art. 19 ust. 2 ustawy). Kolejno rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Ustawa zatem wprowadza ściśle określoną procedurę poprzedzającą podjęcie uchwały (a co za tym idzie również zmiany uchwały) w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Aktualne brzmienie art. 19 ustawy nadane zostało ustawą z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2180) – dalej jako: ustawa zmieniająca, która weszła w życie 12 grudnia 2017 r. Przywołana ustawa zmieniająca w ramach przepisów przejściowych dotyczących regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków, stanowi w art. 8, że: 1. W terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie

niniejszej ustawy przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne opracowują i przedstawiają radom gmin projekty regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków. 2. W terminie 2 miesięcy od dnia przedstawienia przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne projektów regulaminów, o których mowa w ust. 1, rady gmin po dokonaniu ich analizy przekazują do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, projekt nowego regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. 3. W terminie 3 miesięcy od dnia przekazania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, projektu regulaminu, o którym mowa w ust. 2, do zaopiniowania organ regulacyjny przedstawia opinię na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. 4. W przypadku niewydania opinii w terminie określonym w ust. 3 stosuje się odpowiednio przepisy art. 36-38 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257). 5. Dotychczasowe regulaminy dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązują do dnia wejścia w życie nowych regulaminów. 6. Ceny i stawki opłat uchwalone przez radę gminy zgodnie z art. 24a ustawy zmienianej w art. 1 obowiązują do dnia wejścia w życie nowych cen i stawek opłat.

Ponadto ustawa zmieniająca wprowadza regulację, zgodnie z którą: „Do spraw, w których postępowanie wszczęto przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą” (art. 6 ust. 1 ustawy zmieniającej).

Mając na uwadze, że nie istnieją przepisy przejściowe umożliwiające podejmowanie zmian regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków na podstawie poprzednio obowiązujących przepisów, należy przyjąć, że każdorazowa zmiana obowiązujących regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków, dokonywana po dniu 11 grudnia 2017 r. musi zostać poprzedzona nową procedurą uregulowaną w art. 19 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały, która została przyjęta w dniu 21 marca 2018 r., a więc po wejściu w życie ustawy zmieniającej, organ nadzoru uzyskał informację, że przywołana powyżej procedura nie została zachowana.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru zasadne i celowe jest stwierdzenie nieważności uchwały **Nr XLVII/320/2018** Rady Miejskiej w Jaworze.

Abstrahując od powyższego, należy wskazać, że wprowadzenie regulacji, której celem jest zmiana uchwały Nr XLIV/297/2017 Rady Miejskiej z dnia 18 grudnia 2017 r. godzi w „rudymtarne kanony techniki prawodawczej” (postanowienie TK z dnia 27 kwietnia 2004 r., P 16/03, LEX nr 107520), jak też istotnie narusza art. 2 Konstytucji RP. Uchwała Rady Miejskiej w Jaworze Nr XLIV/297/2017 jest aktem nowelizującym. Trzeba mieć na względzie, że przepisy zmieniające mają charakter jednorazowy, a ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci zmian, które one dokonują. Z tego względu jej uchylanie lub zmienianie po jej wejściu w życie jest bezprzedmiotowe, co narusza zasady prawidłowej legislacji. Z powyższego wynika, że zmian w obowiązujących przepisach dokonuje się w ten sposób, że zmienia się taką wersję aktu, która uwzględnia wprowadzone wcześniej zmiany.

Zdaniem organu nadzoru, zmianę uchwały Nr XLIV/297/2017 należy uznać za niedopuszczalne w świetle zasad demokratycznego państwa prawnego, których elementem jest zasada prawidłowej legislacji, ponieważ – jak wskazano już wyżej – uchwała nowelizująca ma charakter wyłącznie jednorazowy.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak