



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875),

stwierdzam nieważność

§ 3. pkt 7 we fragmencie: „małogabarytowe” uchwały nr XXIV/157/2018 Rady Gminy Ruja z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Uzasadnienie

Rada Gminy Ruja na sesji w dniu 29 marca 2018 r. podjęła m.in. uchwałę nr XXIV/157/2018 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 9 kwietnia 2018 r.

W toku badania legalności uchwały nr XXIV/158/2018 Organ Nadzoru stwierdził, że §3 pkt 7 we fragmencie: „małogabarytowe” w sposób istotny narusza art. 3 ust. 2 pkt 6 i art. 6r ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 - dalej: ustawy), poprzez ustanowienie ograniczenia w zakresie odbierania od mieszkańców Gminy akumulatorów, będących odpadami komunalnymi, jedynie do akumulatorów małogabarytowych, w sytuacji gdy ustawodawca nie przyznał radzie gminy kompetencji do stosowania ograniczeń w zakresie odbioru odpadów komunalnych będących akumulatorami.

Według §3 pkt 7 uchwały: "Ustala się następującą częstotliwość i sposób odbioru odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych i terenów przeznaczonych do użytku publicznego: 7) zużyte baterie i akumulatory małogabarytowe należy umieszczać w odpowiednio oznakowanych pojemnikach przeznaczonych do ich gromadzenia, rozmieszczonych w wyznaczonych punktach na terenie gminy oraz w punktach sprzedaży baterii i akumulatorów w godzinach ich pracy;".

Kwestionowane przepisy zawierają ograniczenia w zakresie rodzajów odpadów kuminalnych, będących zużytymi akumulatorami, odbieranych od właścicieli nieruchomości. Tymczasem art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza wprowadzenie do uchwały podejmowanej na mocy ust. 3 tego artykułu jedynie ograniczeń ilościowych w zakresie odbieranych odpadów komunalnych, i to jedynie w stosunku do tych kategorii odpadów, które wymienione są w tym przepisie - "W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.". Wskazane uregulowanie w kwestionowanym fragmencie stanowi zatem przekroczenie kompetencji z art. 6r ust. 3a ustawy.

Odnosząc się do ograniczenia w zakresie rodzajów (parametrów) odbieranych od właścicieli nieruchomości odpadów będących zużytymi akumulatorami wymaga zauważenia, że brzmienie art. 6r ust. 3a i art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy nie budzi wątpliwości. Rada gminy jest uprawniona na podstawie art. 6r ust. 3a ustawy do dokonania w uchwale podejmowanej w oparciu o ust. 3 tego artykułu ograniczeń ilościowych wyłącznie w stosunku do wskazanych w tym przepisie rodzajów odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości lub przyjmowanych przez PSZOK. Z kolei wykonując ustawowy obowiązek utworzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, gminy muszą zapewnić przyjmowanie przez te punkty co najmniej takich odpadów komunalnych jak m.in. zużyte opony, zużyte akumulatory, przeterminowane leki i chemikalia, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny (art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy). Ustawodawca nakazuje zatem gminom stworzenie warunków do zapewnienia

możliwości pozbywania się przez właścicieli nieruchomości wszystkich rodzajów odpadów komunalnych spełniających warunki z art. 3 ust. 2 pkt 6 w związku z art. 6r ust. 3a ustawy bez konieczności spełniania przez te odpady dodatkowych wymogów. Rada, ograniczając możliwość pozbywania się przez właścicieli nieruchomości zużytych akumulatorów poprzez wskazanie parametrów (małogabarytowe) tych odpadów, faktycznie ograniczyła ilość danej kategorii odpadów przyjmowanych przez PSZOK w zakresie szerszym niż wynika to z art. 6r ust. 3a ustawy. Przepis ten nie zezwala na limitowanie ilości odbieranych od właścicieli nieruchomości lub przyjmowanych przez punkt selektywnej zbiórki zużytych akumulatorów i to zarówno w formie liczbowej jak również, jak to określono w przedmiotowym przypadku w formie jakościowej - małogabarytowe. Tym samym, Rada ograniczyła uprawnienia właścicieli nieruchomości wynikające z powołanych przepisów ustawy. Organ stanowiący gminy w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy może jedynie ograniczyć ilość (a więc nie wielkość i inne parametry) jednoznacznie wskazanych odpadów odbieranych od właścicieli nieruchomości lub przyjmowanych przez punkty selektywnej zbiórki odpadów, do czego upoważnia ust. 3a tego artykułu. Jednak to ograniczenie nie może obejmować m.in. odpadów będących zużytymi akumulatorami. Omawiana regulacja uchwały w kwestionowanym fragmencie narusza prawo w sposób istotny ponieważ kształtuje prawa i obowiązki adresatów uchwały nr XXIV/157/2018 (aktu prawa miejscowego) w sposób odmienny i węższy niż zostało to przewidziane w przepisie rangi ustawowej.

Ponadto, warto zauważyć, że możliwą i niepożądaną konsekwencją takiego ukształtowania zapisów uchwały, na gruncie samego celu ustawowego w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi może być niewłaściwe pozbywanie się oraz powstawanie dzikich wysypisk odpadów.

Mając na uwadze powyższe, postanawia się jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak