



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 17 kwietnia 2018 r.

NK-N.40.34.2018.GD1

Szanowni Państwo
**Wójtowie, Burmistrzowie,
Prezydenci Miast i Gmin,
Starostowie oraz Marszałek
Województwa Dolnośląskiego**

Wojewoda Dolnośląski – organ nadzoru nad działalnością samorządu gminnego, powiatowego oraz województwa, mając na względzie współpracę z jednostkami samorządu terytorialnego oraz w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, uprzejmie zwraca uwagę na istotne z punktu widzenia działalności jednostek samorządu terytorialnego kwestie.

Zgodnie z art. 91 ust. 7 ustawy organ prowadzący zespół szkół lub placówek albo szkół i placówek może wyłączyć z zespołu niektóre szkoły lub placówki, włączyć do zespołu inne szkoły lub placówki, a także może rozwiązać zespół. W przypadku wyłączenia szkół lub placówek z zespołu oraz rozwiązania zespołu przepisów art. 88 i art. 89 nie stosuje się.

W świetle powyższej regulacji organ nadzoru zwraca uwagę, że z literalnego brzmienia przepisu art. 91 ust. 7 ustawy wynika, że procedury z art. 88 i 89 ustawy nie stosuje się w przypadku wyłączania szkół lub placówek z zespołu oraz w przypadku rozwiązania zespołu. W ocenie organu nadzoru pominięcie we wskazanej regulacji kwestii ewentualnego włączenia szkoły do zespołu należy traktować, jako obowiązek odpowiedniego stosowania przepisów art. 88 i 89 ustawy. Tym samym przyjąć należy, że w przypadku włączenia szkoły do zespołu konieczna jest realizacja pełnej procedury wynikającej z art. 89 ustawy.

W związku z powyższym Wojewoda Dolnośląski podkreśla, że zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy (czytany odpowiednio), szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być, włączona do zespołu z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem włączenia,

zawiadomić o zamiarze włączenia szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Ponadto, szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać włączona do zespołu po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty (ust. 3). Wskazana powyżej opinia wydawana jest w ciągu 30 dni od dnia doręczenia kuratorowi oświaty wystąpienia jednostki samorządu terytorialnego o wydanie tej opinii.

W tym miejscu należy dodać, że na konieczność przeprowadzenia pełnej procedury wynikającej z art. 89 ustawy zwraca uwagę dotychczasowe orzecznictwo sądowoadministracyjne. Choć stanowisko judykatury zapadło na gruncie nieobowiązujących już przepisów art. 62 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2017 r. poz. 2198 ze zm.) należy zauważyć, że regulacje odnoszące się do kwestii włączania szkół i placówek do zespołów zostały w pełni powtórzone w ustawie - Prawo oświatowe. Stanowisko sądu pozostaje zatem aktualne także na gruncie obecnie obowiązującej ustawy.

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym podkreśla się przede wszystkim, że przepisy dotyczące zespołów szkół wymieniają enumeratywnie przypadki, w których procedura „likwidacyjna” nie ma zastosowania, tj. tylko wówczas, gdy ma miejsce wyłączenie szkół lub placówek z zespołu oraz rozwiązanie zespołu. Do uchwał podejmowanych w przedmiocie włączenia danej szkoły lub placówki do istniejącego zespołu należy stosować procedurę, o której mowa w art. 58 i art. 59 ustawy o systemie oświaty (obecnie art. 88 i 89 ustawy) – wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 11 maja 2017 r., sygn. akt IV SA/Wr 426/16. W tym samym wyroku Sąd zwrócił ponadto uwagę na treść art. 59 ust. 6 ustawy o systemie oświaty (obecnie art. 89 ust. 9 ustawy), zgodnie z którym przepisy ust. 1-5 i art. 58 stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki. Przekształceniem tym „niewątpliwie będzie włączenie Gimnazjum nr (...) do istniejącego już Zespołu Szkół nr (...)”.

Jak podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 21 września 2016 r., sygn. akt. II SA/Rz 876/16, aktualne pozostaje stanowisko tego Sądu, w myśl którego: „Skoro brak jest legalnej definicji przekształcenia, to poza przypadkami wyłączenia szkół/przedszkoli lub placówek z zespołu szkół oraz rozwiązania zespołu szkół wszystkie inne działania związane z ingerencją w warunki utworzenia i organizacji szkoły/przedszkola lub placówki wymagają zachowania warunków określonych w art. 58 i art. 59 ustawy o systemie oświaty” (obecnie art. 88 i 89 ustawy).

Wojewoda Dolnośląski zaznacza, że obowiązujące przepisy prawa nie uprawniają organu nadzoru do wydawania obowiązujących interpretacji przepisów prawnych. W związku z tym, niniejsze pismo nie może być traktowane ani jako wiążące wytyczne postępowania dla organów jednostek samorządu terytorialnego, ani jako podstawa do ubiegania się przez jakikolwiek podmiot do wydania oczekiwanego przez niego rozstrzygnięcia.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Małgorzata Hasiewicz
DYREKTOR WYDZIAŁU
Nadzoru i Kontroli

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/