



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIX/257/18 Rady Miejskiej Chojnowa z dnia 29 maja 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zatwierdzenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Uzasadnienie

Rada Miejska Chojnowa na sesji w dniu 29 maja 2018 r. podjęła m.in. uchwałę nr XLIX/257/18 zmieniającą uchwałę w sprawie zatwierdzenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków - dalej: uchwała. Uchwała zmienia niektóre zapisy uchwały nr LII/252/06 Rady Miejskiej Chojnowa z dnia 25 stycznia 2006 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 4 czerwca 2018 r.

W toku badania legalności uchwały Nr XLIX/257/18 Organ Nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotny narusza art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152) – dalej: ustawy – polegającym na niezachowaniu wymaganej przepisami prawa procedury poprzedzającej podjęcie uchwały.

Podstawę prawną dla podjęcia niniejszej uchwały ustanowiono w art. 19 ustawy, który w ust. 1 wskazuje, że rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Następnie organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (art. 19 ust. 2 ustawy). Kolejną radą gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków (art. 19 ust. 3 ustawy).

Ustawa wprowadza zatem ściśle określoną procedurę poprzedzającą podjęcie uchwały (a co za tym idzie również zmiany uchwały) w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Aktualne brzmienie art. 19 ustawy nadane zostało ustawą z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2180) – dalej: ustawa zmieniająca, która weszła w życie 12 grudnia 2017 r. Przywołana ustawa zmieniająca w ramach przepisów przejściowych dotyczących regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków, stanowi w art. 8: "1. W terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne opracowują i przedstawiają radom gmin projekty regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków. 2. W terminie 2 miesięcy od dnia przedstawienia przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne projektów regulaminów, o których mowa w ust. 1, rady gmin po dokonaniu ich analizy przekazują do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, projekt nowego regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. 3. W terminie 3 miesięcy od dnia przekazania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, projektu regulaminu, o którym mowa w ust. 2, do zaopiniowania organ regulacyjny przedstawia opinię na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. 4. W przypadku niewydania opinii w terminie określonym w ust. 3 stosuje się odpowiednio przepisy art. 36-38 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania

administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257). 5. Dotychczasowe regulaminy dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązują do dnia wejścia w życie nowych regulaminów. 6. Ceny i stawki opłat uchwalone przez radę gminy zgodnie z art. 24a ustawy zmienianej w art. 1 obowiązują do dnia wejścia w życie nowych cen i stawek opłat."

Ponadto ustawa zmieniająca wprowadza regulację, zgodnie z którą: „Do spraw, w których postępowanie wszczęto przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą” (art. 6 ust. 1 ustawy zmieniającej)."

Mając na uwadze, że nie istnieją przepisy przejściowe umożliwiające podejmowanie zmian regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków na podstawie poprzednio obowiązujących przepisów, należy przyjąć, że każdorazowa zmiana obowiązujących regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków musi zostać poprzedzona procedurą uregulowaną w art. 19 ustawy.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego w stosunku do uchwały, organ nadzoru wystąpił do Przewodniczącego Rady Miejskiej Chojnowa o udzielenie wyjaśnień co do zachowania przewidzianej przepisami prawa procedury poprzedzającej podjęcie uchwały. W odpowiedzi na pismo organu nadzoru Burmistrz Miasta Chojnowa, pismem z dnia 14 czerwca 2018 r. (sygn. RG 7000.1.3.2018), wyjaśnił, że przywołana powyżej procedura nie została zachowana.

Brak przeprowadzenia wymaganej przez ustawę procedury poprzedzającej podjęcie uchwały, stanowi istotne naruszenie prawa, co z kolei uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLIX/257/18 Rady Miasta Chojnowa z dnia 29 maja 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zatwierdzenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, uchwalonego uchwałą Nr LII/252/06 Rady Miejskiej Chojnowa z dnia 25 stycznia 2006 r.

Mając na uwadze powyższe, postanawia się jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak