



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 984.)

stwierdzam nieważność

§ 1. we fragmencie: „Obwody przedszkoli określa załącznik nr 1 do uchwały” uchwały Nr XLII/415/18 Rady Gminy Miękinia z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miękinia oraz załącznika do tej uchwały w części dotyczącej obwodów przedszkoli.

Uzasadnienie

Rada Gminy Miękinia na sesji w dniu 30 maja 2018 r. podjęła uchwałę Nr XLII/415/18 w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miękinia, zwaną dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Dolnośląskiemu poprzez platformę e-puap w dniu 4 czerwca 2018 r.

W toku postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Organ Nadzoru stwierdził podjęcie jej §1 we fragmencie: „Obwody przedszkoli określa załącznik nr 1 do uchwały” oraz jej załącznika w części dotyczącej obwodów przedszkoli z istotnym naruszeniem art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996) polegającym na nieuprawnionym wyznaczeniu obwodów przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miękinia.

Wyżej wskazaną uchwałę Rada Gminy Miękinia podjęła na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 32 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe. Przywołane przepisy stanowią podstawę prawną dla rady gminy do ustalenia sieci prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

Działając na podstawie przytoczonych przepisów Rada Gminy Mierkinia w §1 uchwały ustaliła sieć publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miękinia, składającą się z trzech przedszkoli: Publicznego Przedszkola im. Orła Białego z siedzibą w Miękinii, Publicznego Przedszkola im. Piastów Śląskich z siedzibą w Pisarzowicach oraz Publicznego Przedszkola w Lutyni z siedzibą w Lutyni. W przepisie tym Rada również wskazała, że „obwody przedszkoli określa załącznik nr 1 do uchwały”.

W załączniku do uchwały (uchwała posiada tylko jeden załącznik) normodawca lokalny wyszczególnił nazwy przedszkoli, adresy siedzib przedszkoli oraz granice obwodów przedszkoli.

W tym miejscu należy wskazać na brzmienie art. 32 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe. Przepis ten stanowi, że: „Rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych”. Następnie trzeba przytoczyć przepis ustawy dotyczący ustalania publicznych szkół podstawowych. Art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe stanowi, że „Rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2. W przypadku publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym”. Przepis ten koresponduje z dyspozycją art. 88 ust. 1 - 3 ustawy Prawo oświatowe. Zgodnie z ust. 1 tego przepisu „szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa jej typ, nazwę i siedzibę”. Z kolei ust. 2 stanowi, że „akt założycielski

szkoły publicznej, w której jest realizowany obowiązek szkolny, oprócz danych wymienionych w ust. 1 określa także jej zasięg terytorialny (obwód), w szczególności nazwy miejscowości (w miastach nazwy ulic lub ich części) należących do jej obwodu, a w przypadku szkoły podstawowej także podporządkowane jej organizacyjnie szkoły filialne. Szkole publicznej prowadzonej przez osobę fizyczną lub osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego nie ustala się obwodu, chyba że osoba prowadząca wystąpi z takim wnioskiem”. Ustęp 3 wprowadza wyjątki od obowiązku ustalania obwodów, ustalając, że „Nie ustala się obwodów szkołom specjalnym, szkołom integracyjnym, szkołom dwujęzycznym, szkołom dla mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługujących się językiem regionalnym, szkołom sportowym, szkołom mistrzostwa sportowego, szkołom artystycznym, szkołom w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich oraz szkołom przy zakładach karnych i aresztach śledczych”.

Z powyższego wyraźnie więc wynika, że ustawodawca wprowadził zasadę rejonizacji, a co za tym idzie wymóg określenia w uchwale granic obwodów tylko odnośnie prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem szkół określonych w art. 88 ust. 3 ustawy. W stosunku do prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych nie wprowadził wymogu określenia w uchwale granic obwodów, bowiem w przypadku wychowania przedszkolnego nie obowiązuje zasada rejonizacji.

Rada Gmina Miękinia, określając zatem w uchwale Nr XLII/415/18 granice obwodów prowadzonych przez Gminę publicznych przedszkoli, przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 32 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe.

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak