



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVI/206/18 Rady Miejskiej w Szczytnej dnia 24 maja 2018 r. w sprawie zmiany siedziby Gimnazjum w Szczytnej.

Uzasadnienie

Na sesji dnia 24 maja 2018 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996), Rada Miejska w Szczytnej podjęła uchwałę Nr XXXVI/206/18 w sprawie zmiany siedziby Gimnazjum w Szczytnej, zwana dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała została przesłana pismem Sekretarza Gminy z dnia 28 maja 2018 r. znak SR.0711.1.5.2018 i wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 1 czerwca 2018 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził podjęcie uchwały z istotnym naruszeniem z art. 89 ust. 1, 3 4 i 5 w związku z art. 89 ust 9 Prawo oświatowe - polegającym na przekształceniu Gimnazjum w Szczytnej poprzez zmianę jego siedziby bez przeprowadzenia procedury przewidzianej w ustawie Prawo oświatowe.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Szczytnej zmieniła akt założycielski Gimnazjum w Szczytnej poprzez przeniesienie siedziby Gimnazjum w Szczytnej z ulicy Wolności 80 na ulicę Kościelną 6. Przedmiotowa zmiana nie powoduje zmiany obwodu szkoły, który dalej obejmować będzie teren całej Gminy, z wyłączeniem miejscowości Dolina i Słoszów.

Tymczasem zgodnie z art. 89 ustawy Prawo oświatowe :

1. Szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

2. Szkoła w zakładzie poprawczym lub schronisku dla nieletnich oraz szkoła przy zakładzie karnym lub areszcie śledczym może być zlikwidowana w każdym czasie, po zapewnieniu uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole.

3. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, a w przypadku publicznej szkoły artystycznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego - po uzyskaniu pozytywnej opinii ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną może zostać zlikwidowana za zgodą organu, który udzielił zezwolenia na jej założenie.

4. Opinia, o której mowa w ust. 3, jest wydawana w drodze postanowienia, na które przysługuje:

1) zażalenie do ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania - w przypadku postanowienia wydanego przez kuratora oświaty;

2) wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego - w przypadku postanowienia wydanego przez tego ministra.

5. Opinia, o której mowa w ust. 3, jest wydawana w ciągu 30 dni od dnia doręczenia kuratorowi oświaty, a w przypadku publicznej szkoły artystycznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego - ministrowi właściwemu do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, wystąpienia jednostki samorządu terytorialnego o wydanie tej opinii.

6. Dokumentację zlikwidowanej szkoły publicznej przekazuje się organowi prowadzącemu szkołę, z wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania, którą przekazuje się organowi sprawującemu nadzór pedagogiczny, w terminie jednego miesiąca od dnia zakończenia likwidacji.

7. Dokumentację zlikwidowanej szkoły lub placówki publicznej prowadzonej przez osobę prawną lub fizyczną przekazuje się właściwemu organowi jednostki samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 88 ust. 4 .

8. Przepisy ust. 1-7 stosuje się odpowiednio do placówek publicznych, z wyjątkiem warunku o likwidacji z końcem roku szkolnego.

9. Przepisy ust. 1-8 i art. 88 stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki.

W ocenie organu nadzoru przeniesienie siedziby Gimnazjum w Szczytniej należy uznać za przekształcenie, o którym mowa w art. 89 ust. 9 ustawy Prawo oświatowe, a co za tym idzie wymaga ono przeprowadzenia stosownej procedury określonej w przepisach art. 89 ust. 1, 3 4 i 5, czyli między innymi co najmniej na 6 miesięcy przed terminem zmiany siedziby, zawiadomienia o zamiarze przeniesienia siedziby szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty.

Powyższe potwierdza Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 18 marca 2014 r. (sygn. akt I OSK 3045/13). W uzasadnieniu przywołanego wyroku wskazano, że: „Przeniesienie siedziby szkoły (zmiana jej adresu) stanowi bowiem przekształcenie szkoły, a zatem – wbrew stanowisku skarżącego kasacyjnie – stosowna procedura jego dokonania wynika z ustawy o systemie oświaty.”. Podobne stanowisko zajął również Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 11 maja 2017 r. (sygn. akt IV SA/Wr 424/16), z dnia 6 grudnia 2016 r. (sygn. akt IV SA/Wr 165/16). Trzeba zauważyć, że choć przywołane wyroki zapadły jeszcze w czasie obowiązywania art. 59 ustawy o systemie oświaty, to jednak treść obecnie obowiązującego art. 89 ustawy Prawo oświatowe w zakresie wskazanych procedur nie różni się od wcześniej obowiązującej regulacji.

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru wskazuje, że w przypadku przekształcenia szkoły, zgodnie z art. 89 ust. 9 ustawy Prawo oświatowe, powinna zostać przeprowadzona procedura określona przepisami art. 89 ust. 1, 3 4 i 5 ustawy Prawo oświatowe.

Procedura przekształcenia szkoły dla swej skuteczności wymaga uchwały organu stanowiącego, tzw. uchwały intencyjnej. Dopiero podjęcie takiej uchwały skutkuje zobowiązaniem organu prowadzącego szkołę do poinformowania określonych prawem podmiotów o zamiarze jej przekształcenia. Co więcej szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać przekształcona po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty (art. 89 ust. 3 ustawy o systemie oświaty).

Z uwagi na powyższą procedurę, Organ Nadzoru pismem z dnia 8 czerwca 2018 r. wystąpił do Burmistrza Szczytniej o udzielenie wyjaśnień, czy w przedmiotowym przypadku została zachowana procedura przewidziana w art. 89 ust. 9 w zw. z ust.1 ustawy Prawo oświatowe. Z pisma Burmistrza Szczytniej z dnia 13 czerwca 2018 r. (znak pisma: RO-OZ. 4424.14.2018) wynika, że stosowna procedura nie została przeprowadzona.

Ponadto, odnosząc się do stwierdzenia zawartego w uzasadnieniu uchwały, że dotychczasowa siedziba Gimnazjum w Szczytniej przy ulicy Wolności 80 miała charakter „tymczasowy”, Organ Nadzoru zauważa, że nie można uznać za tymczasowe rozwiązanie, które trwało 10 lat.

Tym samym brak przeprowadzenia stosownej procedury poprzedzającej przekształcenie szkoły stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały przekształcającej szkołę poprzez zmianę jej siedziby.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak