



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLV/219/18 Rady Gminy Przeworno z dnia 31 sierpnia 2018 r. zmieniającej Uchwałę Nr XXXVIII/223/14 Rady Gminy Przeworno z dnia 14 listopada 2014 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Uzasadnienie

Rada Gminy Przeworno na sesji w dniu 31 sierpnia 2018 r. podjęła m.in. **uchwałę Nr XLV/219/18 zmieniającą Uchwałę Nr XXXVIII/223/14 Rady Gminy Przeworno z dnia 14 listopada 2014 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.**

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 września 2018 r.

W toku badania legalności uchwały Nr XLV/219/18 organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1159) – dalej jako: ustawa – polegającym na niezachowaniu wymaganej przepisami prawa procedury poprzedzającej podjęcie uchwały.

Podstawę prawną dla podjęcia niniejszej uchwały ustanowiono w art. 19 ustawy, który w ust. 1 wskazuje, że rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Następnie organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (art. 19 ust. 2 ustawy). Kolejno rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków (art. 19 ust. 3 ustawy).

Ustawa wprowadza zatem ściśle określoną procedurę poprzedzającą podjęcie uchwały (a co za tym idzie również zmiany uchwały) w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Aktualne brzmienie art. 19 ustawy nadane zostało ustawą z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 2180) – dalej jako: ustawa zmieniająca, która weszła w życie 12 grudnia 2017 r. Przywołana ustawa zmieniająca w ramach przepisów przejściowych dotyczących regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków, stanowi w art. 8, że: 1. W terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne opracowują i przedstawiają radom gmin projekty regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków. 2. W terminie 2 miesięcy od dnia przedstawienia przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne projektów regulaminów, o których mowa w ust. 1, rady gmin po dokonaniu ich analizy przekazują do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, projekt nowego regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. 3. W terminie 3 miesięcy od dnia przekazania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, projektu regulaminu, o którym mowa w ust. 2, do zaopiniowania organ regulacyjny przedstawia opinię na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. 4. W przypadku niewydania opinii w terminie określonym

w ust. 3 stosuje się odpowiednio przepisy art. 36-38 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257). 5. Dotychczasowe regulaminy dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązują do dnia wejścia w życie nowych regulaminów. 6. Ceny i stawki opłat uchwalone przez radę gminy zgodnie z art. 24a ustawy zmienianej w art. 1 obowiązują do dnia wejścia w życie nowych cen i stawek opłat.

Ponadto ustawa zmieniająca wprowadza regulację, zgodnie z którą: „Do spraw, w których postępowanie wszczęto przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą” (art. 6 ust. 1 ustawy zmieniającej).

Mając na uwadze, że nie istnieją przepisy przejściowe umożliwiające podejmowanie zmian regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków na podstawie poprzednio obowiązujących przepisów, należy przyjąć, że każdorazowa zmiana obowiązujących regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków musi zostać poprzedzona procedurą uregulowaną w art. 19 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały, organ nadzoru ustalił, że podjęcie przedmiotowej uchwały nie było poprzedzone postanowieniem organu regulacyjnego, co oznacza, że przywołana powyżej procedura nie została zachowana.

Brak przeprowadzenia, wymaganej przez ustawę, procedury poprzedzającej podjęcie uchwały, stanowi istotne naruszenie prawa, co z kolei uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLV/219/18 Rady Gminy Przeworno z dnia 31 sierpnia 2018 r. zmieniającej Uchwałę Nr XXXVIII/223/14 Rady Gminy Przeworno z dnia 14 listopada 2014 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak