



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2018 r. poz. 995),

**stwierdzam nieważność**

**uchwały Nr XLVII/345/2018 Rady Powiatu Lubińskiego z dnia 7 września 2018 r. w sprawie utworzenia nowej linii komunikacyjnej nr 111 na trasie Lubin-Chocianów.**

### Uzasadnienie

Rada Powiatu Lubińskiego na sesji w dniu 7 września 2018 r., działając na podstawie art. 12 pkt 11, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2018 r. poz. 995; zwanej dalej: *usp*), a także art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2136), podjęła uchwałę Nr XLVII/345/18 sprawie utworzenia nowej linii komunikacyjnej nr 111 na trasie Lubin-Chocianów, zwaną dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 12 września 2018 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie uchwały z istotnym naruszeniem art. 15 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 7 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2136 ze zm.) - zwanej dalej: "ustawą", polegającym na podjęciu uchwały bez podstawy prawnej.**

Rada Powiatu Lubińskiego, mocą uchwały, utworzyła nową linią komunikacyjną i skierowała uchwałę do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, uznając ją za akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483) organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie następujących przepisów prawa, tj.:

- art. 12 pkt 11 *usp* stanowiącym, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu;
- art. 41 ust. 1 *usp* stanowiącym, że na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach rada powiatu stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze powiatu;
- art. 42 ust. 1 *usp* stanowiącym, że akty prawa miejscowego powiatu stanowi rada powiatu w formie uchwały, jeżeli ustawa upoważniająca do wydania aktu nie stanowi inaczej;
- art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy stanowiącym, że organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na podejmowaniu działań zmierzających do realizacji istniejącego planu transportowego albo do aktualizacji tego planu.

Wojewoda Dolnośląski w pismach z dnia 21 września 2018 r. i z dnia 1 października 2018 r. wskazał Radzie Powiatu Lubińskiego, że uchwała została podjęta bez podstawy prawnej. Z twierdzeniami Wojewody nie zgodziła się Przewodnicząca Rady Powiatu Lubińskiego.

Z przepisu art. 41 ust. 1 *usp* wynika, że stanowienie aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze powiatu następuje na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach i że rada powiatu jest wyłącznie właściwa do podejmowania uchwał w sprawach zastrzeżonych do kompetencji rady powiatu (art. 12 pkt 11 *usp*). Takim przepisem prawa upoważniającym Radę Powiatu Lubińskiego

do podjęcia uchwały w sprawie utworzenia nowej linii komunikacyjnej po pierwsze nie jest przepis art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy. Przepis ten nie upoważnia również do wydania aktu praw miejscowego. Po drugie organ stanowiący powiatu w ogóle nie został upoważniony do podejmowania uchwały w sprawie tworzenia takiej linii.

Trzeba zauważyć, że organizowanie publicznego transportu zbiorowego polegające na podejmowaniu działań zmierzających do realizacji istniejącego planu transportowego albo do aktualizacji tego planu, o którym mowa w art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy nie stanowi upoważnienia dla organu stanowiącego do tworzenia, w drodze uchwały, linii komunikacyjnych. Przepis odwołuje się do działań zmierzających do realizacji istniejącego planu transportowego, a więc do czynności wykonawczych, a nie stanowiących. Ustawa przypisuje określone kompetencje organizatorowi definiując jego pojęcie i zakres działań w art. 7 ust. 4 ustawy. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy organizatorem publicznego transportu zbiorowego, zwanym dalej „organizatorem”, właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, jest powiat: a) na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w powiatowych przewozach pasażerskich, b) któremu powierzono zadanie organizacji publicznego transportu zbiorowego na mocy porozumienia między powiatami - na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w powiatowych przewozach pasażerskich, na obszarze powiatów, które zawarły porozumienie.

W świetle przepisu art. 7 ust. 4 pkt 4 ustawy określone w ustawie zadania organizatora, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1-5 ustawy, wykonuje, w przypadku powiatu – starosta.

Ponadto, warto również zauważyć, że zgodnie z art. 8 ustawy do zadań organizatora należy m. in. organizowanie publicznego transportu zbiorowego, co z całą pewnością wiąże się bezpośrednio z działaniami zmierzającymi do realizacji istniejącego planu transportowego albo do aktualizacji tego planu, a w tym także tworzenia nowych linii komunikacyjnych w ramach powiatowego publicznego transportu zbiorowego.

Stanowisko Wojewody potwierdza również Przewodnicząca Rady Powiatu Lubieńskiego przywołując, w piśmie z dnia 28 września 2018 r., przepis art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy, cyt.: „Rada Powiatu Lubieńskiego podjęła uchwałę Nr XLVII/345/2018 z dnia 7 września 2018 r., którą należy odczytać, jako intencję, aby taka linia została utworzona. Takie działanie znajduje uzasadnienie w dyspozycji art. 15 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3 i art. 4 pkt 9 i 10 ustawy, bowiem powiatowi przypisano ustawowe kompetencje do działania w zakresie organizowania powiatowych przewozów pasażerskich.”

W ustawie wprost przypisano kompetencje organizatora na poziomie powiatu staroście. Natomiast również wprost w ustawie określono uchwalodawcze kompetencje organu stanowiącego w przepisach art. 9 ust. 3, art. 15 ust. 2, art. 16 ust. 4 i art. 47 ustawy. Żadna z powyższych delegacji ustawowych nie upoważnia Rady Powiatu do tworzenia linii komunikacyjnych. Z kolei także same zapisy uchwały nie potwierdzają twierdzenia Przewodniczącej, jakoby uchwała miała charakter intencyjny.

Lokalny prawodawca musi być wyposażony, w świetle przepisu art. 94 Konstytucji RP i przepisu art. 41 ust. 1 ustawy w ustawową delegację do podjęcia uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego.

Ustawa, jak wyżej wskazano, nie przyznała Radzie Powiatu kompetencji prawotwórczych, w zakresie wykonawczym, tj. organizowania publicznego transportu zbiorowego. Systemowa wykładnia przepisu art. 15 ustawy wskazuje wprost, że w ust. 1 określono czynności z zakresu organizowania publicznego transportu zbiorowego, zaś w ust. 2 uchwalodawcze kompetencje właściwego organu jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle powyższego, zdaniem organu nadzoru, uchwała Nr XLVII/345/2018 Rady Powiatu Lubieńskiego z dnia 7 września 2018 r. w sprawie utworzenia nowej linii komunikacyjnej nr 111 na trasie Lubin – Chocianów została podjęta bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając na uwadze powyższe należało stwierdzić, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

**Paweł Hreniak**