



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLI.455.2018 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie upoważnienia Dyrektora Szkoły Podstawowej w Goszczu do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Uzasadnienie

Na sesji dnia 30 sierpnia 2018 r., działając na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.), Rada Miejska w Twardogórze podjęła uchwałę Nr XLI.455.2018 w sprawie upoważnienia Dyrektora Szkoły Podstawowej w Goszczu do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, zwaną dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała została przesłana pismem Burmistrza Miasta i Gminy Twardogóra z dnia 4 września 2018 r. znak OR.0008.33.2018.JS i wpłynęła do Organu Nadzoru dnia 7 września 2018 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) w związku z art. 52 ust. 9 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 ze zm.) polegającym na naruszeniu kompetencji Burmistrza Miasta i Gminy Twardogóra do upoważniania dyrektora przedszkola lub szkoły podstawowej do udzielania zwolnień w całości lub części z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Stosownie do treści § 1 uchwały Nr XLI.455.2018, Rada Miejska w Twardogórze upoważniła „Dyrektora Szkoły Podstawowej w Goszczu do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w tym wydawania decyzji administracyjnych i postanowień, o których mowa w art. 52 ust. 9 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203) dotyczących zwolnienia rodziców w całości lub w części z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, na warunkach określonych w odpowiedniej Uchwale Rady Miejskiej w Twardogórze.”.

W podstawie prawnej uchwały powołany został art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z przywołanym przepisem ustawy o samorządzie gminnym, decyzje w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej wydaje wójt, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej (ust. 1). Wójt może upoważnić swoich zastępców lub innych pracowników urzędu gminy do wydawania decyzji administracyjnych, o których mowa w ust. 1, w imieniu wójta (ust. 2). Do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1 (ust. 4). Od decyzji wydanej przez wójta lub organ, o którym mowa w ust. 4, służy odwołanie do samorządowego kolegium odwoławczego, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej (ust. 5).

Przepis art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym zawiera upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do przeniesienia – w drodze aktu prawa miejscowego – kompetencji do prowadzenia indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, rozstrzyganych decyzją administracyjną. Na podstawie tego przepisu Rada Miejska nie jest władna do przenoszenia kompetencji w sprawach, w których przepisy prawa materialnego wyraźnie określają organ wykonawczy jako uprawniony do udzielenia upoważnienia.

Tymczasem z art. 52 ust. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wynika jednoznacznie, że kompetencja do ewentualnego upoważnienia dyrektora przedszkola lub szkoły podstawowej do udzielania zwolnień, o których mowa w tym przepisie (na warunkach określonych przez radę gminy w uchwale podejmowanej na podstawie art. 52 ust. 2) została przypisana przez ustawodawcę organowi wykonawczemu gminy. Zdanie pierwsze tego przepisu przewiduje, że organ prowadzący publiczne przedszkole zwalnia rodziców w całości lub w części z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, na warunkach określonych przez radę gminy na podstawie ust. 2, stwierdzając następnie w zdaniu kolejnym, że organ prowadzący może upoważnić do udzielania tych zwolnień odpowiednio dyrektora przedszkola lub szkoły podstawowej. Ustawodawca nie doprecyzowuje przy tym, który z organów gminy – rada czy wójt – jest w tym przypadku „organem prowadzącym”. Mając jednak na uwadze zredagowanie jak i treść ww. przepisu należy dojść do wniosku, że jest nim organ wykonawczy gminy. Oznacza to, że to organ wykonawczy gminy, jako organ prowadzący w rozumieniu tego przepisu, umocowany jest do udzielania zwolnień na warunkach określonych przez radę gminy, a co za tym idzie jest również umocowany (zdanie drugie ww. przepisu) do udzielania stosowanego upoważnienia w tym zakresie dyrektorowi szkoły lub przedszkola.

Przedstawione wyżej wywody są zbieżne z oficjalnym stanowiskiem Ministerstwa Edukacji Narodowej, dotyczącym organów właściwych w sprawach opłat z tytułu wychowania przedszkolnego, w tym również zwolnień z tych opłat (dostępne na stronie: <https://men.gov.pl/ministerstwo/informacje/oplaty-za-publiczne-przedszkola-a-uwowy-cywilnoprawnewyjasnienia-men.html>).

W świetle przywołanych regulacji należy przyjąć, że przepisy ustawowe jednoznacznie regulują kwestię udzielania upoważnień do wykonywania zadań w zakresie zwolnień w całości lub części z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Jak podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny w uzasadnieniu wyroku z dnia 5 stycznia 2010 r., sygn. akt I OSK 948/09, *„Z konstytucyjnej zasady praworządności wynika bezwzględny obowiązek przestrzegania przepisów regulujących kompetencje, (...) następstwem tego jest dopuszczalność przekazania kompetencji na zewnątrz, jak i wewnątrz tylko jeżeli tak stanowi przepis prawa. Konsekwencją prawną jest niedopuszczalność przekazania kompetencji gdy przepis prawa taką możliwość prawną wylacza, jak i gdy wyznacza zakres przekazania. (...) Jeżeli w regulacji materialnego prawa administracyjnego wyznaczony jest zakres przekazania kompetencji, organ właściwy do przekazania kompetencji, forma przekazania kompetencji, wylączona jest regulacja przekazania kompetencji w przepisach prawa ustrojowego. Regulacja materialnoprawna uwzględnia rodzaj spraw, których przedmiot pozwala na przesunięcie kompetencji oraz rodzaj spraw, które ze względu na przedmiot regulacji nie mogą być objęte przesunięciem kompetencji, a organ właściwy obowiązany jest do ich załatwienia. Ten właśnie przedmiot regulacji wyznaczył zakres dopuszczalnego dekoncentrowania kompetencji.”*

W ocenie organu brak jest zatem podstaw prawnych do upoważnienia przez Radę Miejską w Twardogórze Dyrektora Szkoły Podstawowej w Goszczu do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w tym wydawania decyzji administracyjnych i postanowień w sprawach dotyczących zwolnienia rodziców w całości lub w części z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, w sytuacji gdy ustawodawca w art. 52 ust. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w sposób jednoznaczny określił organ posiadający kompetencję w tym zakresie. Tym samym należy uznać, że przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 52 ust. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak