



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały nr II/16/2018 Rady Gminy Grębocice z dnia 27 listopada 2018 r. w sprawie przyjęcia programu polityki zdrowotnej w ramach: „Programu Profilaktyki Chorób Układu Rodnego na rok 2019 w Zakresie Profilaktyki Zdrowotnej Kobiet”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Grębocice, powołując się art. 7 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1 oraz art. 48 ust. 1 i art. 48a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1510 ze zm.) – dalej jako: ustawa, podjęła na sesji w dniu 27 listopada 2018 r. uchwałę w sprawie przyjęcia programu polityki zdrowotnej w ramach: „Programu Profilaktyki Chorób Układu Rodnego na rok 2019 w Zakresie Profilaktyki Zdrowotnej Kobiet” – dalej jako: uchwała.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 28 listopada 2018 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 48a ust. 11 ustawy, polegającym na niezyskaniu pozytywnej albo warunkowo pozytywnej opinii Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w sprawie projektu programu polityki zdrowotnej, ani nieprzesłaniu do Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji oświadczenia o zgodności projektu programu polityki zdrowotnej z rekomendacją w sprawie zalecanych technologii medycznych, działań przeprowadzanych w ramach programów polityki zdrowotnej oraz warunków realizacji tych programów, dotyczących danej choroby lub danego problemu zdrowotnego.

Zgodnie z art. 48a ust. 1 i 4 ustawy, jednostka samorządu terytorialnego opracowuje projekt programu polityki zdrowotnej na podstawie map potrzeb zdrowotnych, o których mowa w art. 95a ust. 1 i 6, oraz dostępnych danych epidemiologicznych. Projekt programu polityki zdrowotnej jest przekazywany do Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w celu wydania przez Prezesa Agencji opinii w sprawie projektu programu polityki zdrowotnej.

Jednocześnie *expressis verbis* ustalono – w art. 48a ust. 11 ustawy – że rozpoczęcie wdrożenia, realizacji i finansowania programu polityki zdrowotnej może nastąpić wyłącznie po uzyskaniu pozytywnej albo warunkowo pozytywnej opinii, Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w sprawie projektu programu polityki zdrowotnej albo po przesłaniu do Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji oświadczenia o zgodności projektu programu polityki zdrowotnej z rekomendacją w sprawie zalecanych technologii medycznych, działań przeprowadzanych w ramach programów polityki zdrowotnej oraz warunków realizacji tych programów, dotyczących danej choroby lub danego problemu zdrowotnego.

Należy także zauważyć, że zwolnienie z obowiązku uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego opinii Prezesa Agencji dotyczy wyłącznie enumeratywnie wskazanych w ustawie sytuacji: 1) projekt programu polityki zdrowotnej jest kontynuacją w niezmienionej formie programu polityki zdrowotnej realizowanego w poprzednim okresie, dla którego Prezes Agencji wydał pozytywną albo warunkowo pozytywną opinię, 2) projektu programu polityki zdrowotnej dotyczącego choroby lub problemu zdrowotnego, dla których zostały wydane rekomendacje w sprawie zalecanych technologii medycznych, działań przeprowadzanych w ramach programów polityki zdrowotnej oraz warunków realizacji tych

programów, dotyczących danej choroby lub danego problemu zdrowotnego i program został opracowany zgodnie z tymi rekomendacjami. Żaden z ww. przypadków nie ma zastosowania do rozpatrywanej sprawy.

Tymczasem Rada Gminy Grębocice podjęła „Programu Profilaktyki Chorób Układu Rodnego na rok 2019 w Zakresie Profilaktyki Zdrowotnej Kobiet” bez wypełnienia wymogu, o którym mowa w art. 48a ust. 11 ustawy, czym w sposób istotny przepis ten naruszyła.

W uzasadnieniu do uchwały wskazano, że realizacja programu (mimo braku pozytywnej opinii Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji) może być przeprowadzona na dotychczasowych zasadach warunkowo, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2019 r. Sugeruje to, że Rada uznała, iż w sprawie ma zastosowanie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 29 września 2017 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 2110) – dalej jako: ustawa zmieniająca, zgodnie z którym programy polityki zdrowotnej, których realizację i finansowanie rozpoczęto przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, dla których Prezes Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji wydał, na podstawie dotychczasowych przepisów, negatywną opinię, mogą być realizowane i finansowane na dotychczasowych zasadach nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2019 r.

Wobec tego Organ Nadzoru zobowiązany jest wskazać, że z powyższego przepisu wynika jednoznacznie, iż znajduje on zastosowanie do programów, których realizację i finansowanie rozpoczęto przed dniem 30 listopada 2017 r., a negatywna opinia Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji została wydana na podstawie przepisów obowiązujących przed dniem wejścia w życie ww. ustawy nowelizującej. Tymczasem przedmiotem uchwały jest nowy program polityki zdrowotnej – „Programu Profilaktyki Chorób Układu Rodnego na rok 2019 w Zakresie Profilaktyki Zdrowotnej Kobiet”. Nawet jeżeli jest to program tożsamy z tymi, które Gmina Grębocice realizowała w latach poprzednich, to z tytułu („w sprawie przyjęcia”) oraz treści uchwały wynika jednoznacznie, że jej przedmiotem jest program na rok 2019 (notabene, gdyby było inaczej podejmowanie uchwały byłoby zbędne).

Program Profilaktyki Chorób Układu Rodnego na rok 2019 w Zakresie Profilaktyki Zdrowotnej Kobiet – jako, że jest przeznaczony na rok 2019 – nie był realizowany ani finansowany przed dniem 30 listopada 2017 r., a tym samym nie dotyczy go art. 4 ust. 2 ustawy zmieniającej.

Podkreślić należy, że Organ Nadzoru nie kwestionuje uprawnień Gminy Grębocice do realizowania i finansowania do dnia 31 grudnia 2019 r. programów polityki zdrowotnej, których realizację i finansowanie rozpoczęto przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, dla których Prezes Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji wydał, na podstawie obowiązujących przed dniem wejścia w życie ustawy nowelizujących przepisów, negatywną opinię. Tym niemniej organ stanowiący gminy nie posiada uprawnień do tego, by podejmować nowych programów polityki zdrowotnej, które miałyby podlegać realizacji i finansowaniu, pomimo niewypełnienia wymogu wynikającego z art. 48a ust. 11 ustawy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak