WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR NK-N.4131.53.2.2019.MS6

Wrocław, 16 stycznia 2019 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Kondratowice Nr II/4/2018 z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie potwierdzenia stosunku pracy z Wójtem Gminy Kondratowice.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 12 grudnia 2018 r., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz na art. 4 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1260), Rada Gminy Kondratowice podjęła uchwałę Nr II/4/2018 w sprawie potwierdzenia stosunku pracy z Wójtem Gminy Kondratowice, zwaną dalej także uchwałą.

Uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 4 stycznia 2019 r.

W trakcie analizy przedmiotowej uchwały Organ Nadzoru uznał, iż została ona podjęta bez podstawy prawnej.

W treści uchwały Nr II/4/2018 Rada Gminy Kondratowice stwierdziła, że z dniem 20 listopada 2018 r. pomiędzy gminą Kondratowice a Panem Tomaszem Graczem został nawiązany stosunek pracy na stanowisku Wójta Gminy Kondratowice w pełnym wymiarze czasu pracy, a czas trwania stosunku pracy oraz zakres obowiązków na tym stanowisku regulują przepisy prawa. Wysokość wynagrodzenia ustali rada odrębną uchwałą. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy Kondratowice powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, który wskazuje radę gminy, jako wyłącznie właściwą do: „(…) 2) stanowienia w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy", oraz na art. 4 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, zgodnie z którym: „1. Pracownicy samorządowi są zatrudniani na podstawie: 1) wyboru (…) c) w urzędzie gminy: wójt (burmistrz, prezydent miasta),".

Jak wynika z treści przywołanych przepisów, żaden z nich nie zawiera upoważnienia dla rady gminy do podjęcia uchwały potwierdzającej stosunek pracy z Wójtem Gminy Kondratowice. Nie istnieje także inna podstawa prawna dla rady gminy do podjęcia uchwały potwierdzającej stosunek pracy wójta. Ustawa o pracownikach samorządowych przewiduje trzy podstawy nawiązania stosunku pracy: 1) wybór, 2) powołanie, 3) umowę o pracę. Wójt wybierany jest w wyborach powszechnych, równych, bezpośrednich, w głosowaniu tajnym i zatrudniany na podstawie wyboru. Zatrudnienie w charakterze wójta jest zatrudnieniem pracowniczym na podstawie wyboru. Rada Gminy nie posiada żadnego upoważnienia ustawowego do regulacji tej materii.

Wskazać w tym miejscu należy także art. 8 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, zgodnie z którym: „2. Czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta (burmistrza, prezydenta miasta), związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje przewodniczący rady gminy, a pozostałe czynności - wyznaczona przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) osoba zastępująca lub sekretarz gminy, z tym że wynagrodzenie wójta ustala rada gminy, w drodze uchwały.". Tak więc, czynności z zakresu prawa pracy wobec Wójta Gminy Kondratowice, związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje Przewodniczący Rady Kondratowice nie zaś Rada Gminy.

Mając powyższe na uwadze należy zauważyć, że naruszenia prawa jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu

prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenie procedury podjęcia uchwały stanowi istotne naruszanie prawa, uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały w całości (wyrok NSA z dnia 29 listopada 2006 r., sygn. akt I OSK 1287/06 , wyrok WSA w Warszawie z dnia 21 marca 2007 r., sygn. akt IV SA/WA 2296/06).

Ze względu na powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak