Wrocław, 21 stycznia 2019 r.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR NK-N.4131.108.13.2018.JW1

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.),

stwierdzam nieważność

§ 17. ust. 2, ust. 3, ust. 4 we fragmencie „i 2" oraz ust. 5 załącznika do uchwały nr III/30/18 Rady Gminy Podgórzyn z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Podgórzyn.

Uzasadnienie

Rada Gminy Podgórzyn, powołując się na art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 ze zm.) – dalej jako: „ustawa", oraz art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła na sesji w dniu 18 grudnia 2018 r. uchwałę w sprawie przyjęcia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Podgórzyn – dalej jako: „uchwała".

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 27 grudnia 2018 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 6 ust. 4 ustawy, polegającym na podmiotowym ograniczeniu kręgu potencjalnych odbiorców usług.

Na podstawie art. 19 ust. 3 i 5 ustawy – po dokonaniu czynności określonych w art. 19 ust. 1 i 2 ustawy – rada gminy uchwala regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, który określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym: 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków; 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług; 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach; 4) warunki przyłączania do sieci; 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych; 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza; 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków; 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków; 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Określając warunki przyłączenia do sieci, w § 17 załącznika do uchwały ustalono, że przyłączenie nieruchomości do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej odbywa się na wniosek osoby ubiegającej się o przyłączenie (ust. 1). Z wnioskiem o przyłączenie do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej może występować osoba posiadająca tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, która ma być przyłączona do sieci (ust. 2). Osoba, o której mowa w ust. 1 składa do przedsiębiorstwa wniosek o określenie warunków przyłączenia (ust. 3). Wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1 i 2 ustala przedsiębiorstwo (ust. 4). W uzasadnionych przypadkach przedsiębiorstwo może wyrazić zgodę na przyłączenie osobie, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym (ust. 5).

Tymczasem przepisy ustawy, dla przyłączenia do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej określonej nieruchomości, nie wprowadzają wymogu posiadania do niej tytułu prawnego. Obowiązek taki nie wynika również z innych przepisów ustawowych.

Zauważyć ponadto należy, że zgodnie z art. 6 ust. 4 ustawy odbiorcą usług w zakresie zaopatrzenia w wodę lub odprowadzania ścieków może być każda osoba, która posiada tytuł prawny do korzystania

z nieruchomości lub korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym. Oznacza to, że ustawa nie wymaga od osoby korzystającej z takiej nieruchomości wykazania się jakimkolwiek tytułem prawnym.

Uchwała rady gminy nie może zatem uzależnić przyłączenia do sieci, dokonywana na wniosek osoby korzystającą z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym od wystąpienia „uzasadnionego przypadku" (odrębną istotną wadliwością tej regulacji jest niedookreśloność przyjętej przesłanki, która nie pozwala na wskazanie kto będzie uprawniony do dokonania przyłączenia). W związku z powyższym konieczne jest stwierdzenie nieważności przepisów, które zawężają krąg podmiotów mogących skutecznie ubiegać się o przyłączenie do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak