



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 13 listopada 2019 r.

NK-N.4132.291.2019.MPF

Szanowni Państwo
**Wójtowie, Burmistrzowie,
Prezydenci Miast,
Starostowie oraz Marszałek
Województwa Dolnośląskiego**

**Rady Miast i Gmin, Powiatów
oraz Sejmik Województwa
Dolnośląskiego**

Wojewoda Dolnośląski jako organ nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego oraz organ wydający Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego, przypomina zasady tworzenia tekstów jednolitych aktów prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), tekst jednolity aktu prawnego innego niż ustawa, jeżeli był nowelizowany ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy. Tekst jednolity ogłaszany jest w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt ogłoszono. Natomiast organem właściwym do wydawania obwieszczeń jest organ właściwy do wydawania aktów normatywnych.

Analizując powyższy zapis ustawy w aspekcie aktów prawa miejscowego można zauważyć, że najczęściej organem właściwym do wydawania tekstów jednolitych aktów normatywnych w formie obwieszczenia jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. W związku z tym, że poszczególne rady (sejmik), jako organy kolegialne wyrażają swoją wolę w formie uchwał, zasadne jest, w ocenie Wojewody Dolnośląskiego, aby wydanie tekstu jednolitego aktu prawnego (uchwały) następowało poprzez podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia tekstu jednolitego danego aktu normatywnego, do której załącznikiem będzie obwieszczenie w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego aktu normatywnego, z kolei sam tekst jednolity danej uchwały będzie stanowił załącznik do obwieszczenia.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że uchwała w sprawie przyjęcia tekstu jednolitego nie podlega publikacji w dzienniku urzędowym, **do publikacji kierujemy jedynie obwieszczenie w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego aktu normatywnego wraz z załącznikiem.**

Obwieszczenie w sprawie tekstu jednolitego uchwały powinno w swojej treści wymieniać każdą nowelizację aktu. Natomiast załącznikiem do obwieszczenia powinien być tekst jednolity uchwały z uwzględnieniem wszystkich zmian w konkretnych jednostkach redakcyjnych wraz ze wskazaniem w przypisach z jakiego aktu zmiana ta wynika.

Niestety dość częstą praktyką jest podejmowanie uchwał zmieniających, do których załącznikiem jest tekst jednolity uchwały już z uwzględnieniem zmian nadanych nowym aktem. Sytuacja taka powoduje, że radni w tym samym czasie procedują nad zmianą uchwały oraz tekstem jednolitym w postaci załącznika do tej uchwały, bez uwzględnienia czasu na jej wejście w życie.

Tymczasem w przypadku uchwał stanowiących akty prawa miejscowego trzeba mieć na uwadze, że akty te co do zasady zaczynają obowiązywać po upływie 14 dni od dnia opublikowania w dzienniku urzędowym. Oznacza to, że w powyższej sytuacji, tekst jednolity jest sporządzony z uwzględnieniem przepisów, które jeszcze nie funkcjonują w obrocie prawnym. W ocenie Wojewody Dolnośląskiego sporządzenie tekstu jednolitego aktu, który uwzględnia normy jeszcze nieobowiązujące jest niedopuszczalne.

Ponadto, sporządzenie tekstu jednolitego jako załącznika do uchwały zmieniającej jest także niezgodne z art. 16 ust. 4 ww. ustawy, gdzie ustawodawca wyraźnie wskazał w jakiej formie tekst jednolity powinien być ogłoszony w dzienniku urzędowym – obwieszczenie, a nie uchwała.

Dodatkowo należy podkreślić, że uchwała jako akt normatywny jest aktem prawotwórczym, natomiast obwieszczenie w sprawie przyjęcia tekstu jednolitego danego aktu normatywnego jest aktem technicznym o charakterze porządkującym nowelizowany akt normatywny.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Maciej Gardas
Z-CA DYREKTORA WYDZIAŁU
Nadzoru i Kontroli

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/