



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR NK-N.4131.174.1.2023.GD1

Wrocław, 2 stycznia 2023 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 1 we fragmencie „2. W sesjach rady powiatu uczestniczą sekretarz i skarbnik powiatu” uchwały Nr LIX/291/22 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie zmian w Statucie Powiatu Jaworskiego.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Jaworze na sesji w dniu 24 listopada 2022 r., działając na podstawie art. 12 pkt 1 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.), podjęła uchwałę w sprawie zmian w Statucie Powiatu Jaworskiego.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Dolnośląskiemu za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (ePUAP) w dniu 2 grudnia 2022 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 1 pkt 1 we fragmencie „2. W sesjach rady powiatu uczestniczą sekretarz i skarbnik powiatu” z istotnym naruszeniem art. 35 ust. 2 art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.) poprzez nałożenie obowiązku uczestniczenia w sesja Rady Powiatu w Jaworze sekretarza i skarbnika Powiatu Jaworskiego.

Kwestionowaną uchwałą, Rada Powiatu w Jaworze, działając na podstawie art. 12 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym, dokonała nowelizacji statutu Powiatu Jaworskiego. Wśród dokonanych zmian, Rada postanowiła także o zmianie brzmienia § 16 poprzez m.in. wskazanie w ust. 2 – „W sesjach rady powiatu uczestniczą sekretarz i skarbnik powiatu”.

Mocą powyższego przepisu nałożona zatem obowiązek uczestniczenia w sesja Rady Powiatu w Jaworze sekretarza i skarbnika Powiatu Jaworskiego.

Tymczasem należy zauważyć, że zgodnie z art. 35 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa i kierowników jednostek organizacyjnych powiatu oraz zwierzchnikiem powiatowych służb, inspekcji i straży. Zatem to starosta wyłącznie wykonuje czynności w sprawach z zakresu prawa pracy i uprawnienia zwierzchnika służbowego wobec pracowników starostwa. Nie ulega wątpliwości, że sekretarz i skarbnik Powiatu Jaworskiego są pracownikami samorządowymi zatrudnionymi w Starostwie Powiatowym w Jaworze. Ponadto, na podstawie art. 37 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, sekretarz i skarbnik uczestniczą w pracach zarządu powiatu oraz mogą uczestniczyć w obradach rady powiatu i jej komisji z głosem doradczym. Przepis ustawowy stanowi w sposób jednoznaczny, że uczestniczenie sekretarza i skarbnika w obradach rady powiatu ma charakter fakultatywny, a nie obligatoryjny.

Tym samym należy stwierdzić, że Rada Powiatu w Jaworze, określając nowe brzmienie § 16 Statutu Powiatu Jaworskiego, w ust. 2 poprzez ustalenie obowiązku uczestniczenia w sesja Rady Powiatu w Jaworze sekretarza i skarbnika Powiatu Jaworskiego, dokonała nieuprawnionej modyfikacji ustawowego zapisu w tym przedmiocie co należy uznać za niedopuszczalne.

W ocenie organu nadzoru, § 1 pkt 1 we fragmencie „2. W sesjach rady powiatu uczestniczą sekretarz i skarbnik powiatu” uchwały w sposób istotny narusza art. 35 ust. 2 art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski