



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559)

stwierdzam nieważność

§ 4. we fragmencie „po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały Nr 0007.XLII.540.2022 Rady Miejskiej w Żmigrodzie z dnia 22 grudnia 2022 r. zmieniającej uchwałę Nr 0007.XII.95.2011 z dnia 3 listopada 2011 roku w sprawie powołania jednostki organizacyjnej pomocy społecznej Gminy Żmigród pod nazwą Środowiskowy Dom Samopomocy w Żmigrodzie.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Żmigrodzie, na sesji w dniu 22 grudnia 2022 r., podjęła uchwałę Nr 0007.XLII.540.2022 zmieniającą uchwałę nr 0007.XII.95.2011 z dnia 3 listopada 2011 roku w sprawie powołania jednostki organizacyjnej pomocy społecznej Gminy Żmigród pod nazwą Środowiskowy Dom Samopomocy w Żmigrodzie, zwanej dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 28 grudnia 2022 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 4 we fragmencie „po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), polegającym na skierowaniu do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktu, który nie podlega publikacji.

Analizowaną uchwałą Rada Miejska w Żmigrodzie zmieniła uchwałę Nr 0007.XII.95.2011 Rady Miejskiej w Żmigrodzie z dnia 3 listopada 2011 roku: Statut Środowiskowego Domu Samopomocy w Żmigrodzie, nadając nowe brzmienie załącznikowi nr 1 do uchwały. W § 4 uchwały Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przed wszystkim należy zauważyć, że treść badanej uchwały dotyczy zmiany uchwały w sprawie powołania jednostki organizacyjnej, jaką jest Środowiskowy Dom Samopomocy w Żmigrodzie, oraz nadania jej statutu, która to uchwała pierwotna Nr 0007.XII.95.2011, nie była publikowana w dzienniku urzędowym. Uchwały w sprawie utworzenia jednostki budżetowej, jaką jest Środowiskowego Domu Samopomocy w Żmigrodzie, nigdy nie były uznawane za akty prawa miejscowego, podlegające publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, bowiem są aktami tak zwanego kierownictwa wewnętrznego.

W świetle art. 18 ust. 2 pkt 8 lit. h ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek. Z kolei zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634) tworząc jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, nadaje jej statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej, oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarząd. Delegacja ustawowa, stanowiąca podstawę do utworzenia jednostki budżetowej, uprawnia do wydania aktu o charakterze wewnętrznym tej jednostki, określającym rozwiązania organizacyjne wewnątrz gminy. Podstawy do uznania uchwały za akt prawa miejscowego nie można również upatrywać w przywołanym rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy (Dz. U. z 2020 r. poz. 249). Przepisy, stanowiące podstawę prawną podjęcia uchwały, nie stanowią ani o jej charakterze, jako aktu prawa miejscowego, ani nie stanowią wprost o jej skierowaniu do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, niedopuszczalne jest skierowanie badanego aktu do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jak uczyniono to w § 4 uchwały. Przepis art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych zawiera katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W badanym przypadku publikacja wskazanej uchwały byłaby uzasadniona jedynie wtedy, gdyby obowiązek ogłoszenia wynikał z przepisu szczególnego (art. 13 pkt 10 ustawy) albo uchwała stanowiłaby akt prawa miejscowego (art. 13 pkt 2 ustawy).

Należy zatem stwierdzić, że nie istnieje przepis szczególny nakazujący publikację uchwał tego typu. Oznacza to, że ogłoszenie niniejszej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie jest możliwe w oparciu o art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Niniejsza uchwała nie jest też aktem prawa miejscowego, co uzasadniałoby publikację na mocy art. 13 pkt 2 wspomnianej ustawy. Nie zawiera bowiem uregulowań będących źródłem praw czy obowiązków obywateli, usytuowanych poza strukturami aparatu administracji. Uchwała, jak to wyżej wskazano, stanowi wewnętrzne rozwiązania organizacyjne dotyczące gminnych jednostek. Uchwała nie stanowi źródeł praw i obowiązków lokalnej społeczności. Nie ulega zatem wątpliwości, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa wewnętrznego i nie podlega obowiązkowi promulgacji.

Powyższa argumentacja uzasadnia stwierdzenie nieważności § 4 uchwały we fragmencie „po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”, który został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku ze stwierdzeniem nieważności § 4 uchwały we fragmencie: „po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”, należy uznać, że akt ten wszedł w życie w dniu podjęcia.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**WOJEWODA
DOLNOŚLĄSKI**

Jarosław Obremski