



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40),

**stwierdzam nieważność**

**§ 1. ust. 2 uchwały nr LX/427/2022 Rady Gminy Jerzmanowa z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie zdalnego trybu obradowania sesji oraz komisji stałych rady gminy.**

### Uzasadnienie

Rada Gminy Jerzmanowa na posiedzeniu w dniu 28 grudnia 2022 r. podjęła m.in. uchwałę nr LX/427/2022 w sprawie zdalnego trybu obradowania sesji oraz komisji stałych rady gminy, zwaną dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 11 stycznia 2023 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie §1 ust. 2 uchwały z istotnym naruszeniem art. 15zxx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 ze zm.), zwanej dalej ustawą”, polegającym na zdecydowaniu o zdalnym trybie obradowania kolegialnych organów wewnętrznych Rady Gminy Jerzmanowa.**

Zgodnie z art. 15 zxx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 ze zm.) w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego oraz działające kolegialnie organy: wykonawcze w jednostkach samorządu terytorialnego, w związkach jednostek samorządu terytorialnego, w związku metropolitalnym, w regionalnych izbach obrachunkowych, samorządowych kolegiach odwoławczych oraz w organach pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania). Zgodnie z ust. 2 o zdalnym trybie obradowania decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego albo inny organ działający kolegialnie, w głosowaniu jawnym. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do kolegialnych organów wewnętrznych, takich jak komisje oraz zespoły, działających w organach stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz organach działających kolegialnie. Zdalny tryb obradowania dopuszczalny jest więc wyłącznie w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii. Są to stany, których wprowadzenie, zarówno w zakresie podmiotowym, jak również przedmiotowym, jest ściśle uregulowane w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657).

Mocą §1 ust. 1 uchwały Rada Gminy Jerzmanowa uchwaliła, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, zdalny tryb obradowania na sesjach Rady Gminy Jerzmanowa, w tym podejmowanie rozstrzygnięć i uchwał. W §1 ust. 2 uchwały Rada zadecydowała także o zdalnym trybie obradowania komisji stałych Rady Gminy Jerzmanowa.

Jednakże, jak wynika z przywołanych powyżej regulacji ustawowych, przepisy dotyczące zwoływania i odbywania obrad, sesji, posiedzeń, zgromadzeń lub innych form działania stosuje się odpowiednio do kolegialnych organów wewnętrznych, takich jak komisje oraz zespoły, działających w organach stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Odpowiednie stosowanie tych przepisów oznacza, że o zdalnym trybie obradowania komisji stałych Rady Gminy Jerzmanowa decydować będą te komisje, nie zaś Rada Gminy. Brak jest tym samym po stronie Rady Gminy Jerzmanowa kompetencji do decydowania o odbywaniu posiedzeń

komisji stałych Rady Gminy Jerzmanowa w zdalnym trybie obradowania w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, za niedopuszczalne należy uznać dokonywanie w uchwale modyfikacji treści przepisu ustawowego, przez ustalenie zdalnego trybu obradowania dla komisji stałych Rady Gminy Jerzmanowa. W analizowanym stanie faktycznym takie działanie Rady należy uznać za istotnie naruszające art. 15zzx ust. 1 ustawy.

Wobec powyższego, organ nadzoru stwierdził podjęcie §1 ust. 2 uchwały nr LX/427/2022 Rady Gminy Jerzmanowa z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie zdalnego trybu obradowania sesji oraz komisji stałych rady gminy, z istotnym naruszeniem art. 15zzx ust. 1 ustawy.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

I Wicewojewoda Dolnośląski

**Jarosław Kresa**