



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR NK-N.4131.128.2.2023.KW

Wrocław, 13 stycznia 2023 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVI/367/22 Rady Gminy Sulików z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie prowadzenia obrad sesji w trybie zdalnym.

Uzasadnienie

Rada Gminy Sulików na sesji w dniu 29 grudnia 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLVI/367/22 w sprawie prowadzenia obrad sesji w trybie zdalnym.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 stycznia 2023 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem art. 15zzx ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 ze zm.), polegającym na ustaleniu możliwości zdalnego trybu obradowania, mimo że upoważnienie wymaga, żeby organ stanowiący zdecydował o trybie obradowania.

Rada Gminy Sulików podjęła analizowaną uchwałę na podstawie art. 15zzx ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Zgodnie z art. 15zzx przywołanej ustawy: „1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego oraz działające kolegiálně organy: wykonawcze w jednostkach samorządu terytorialnego, w związkach jednostek samorządu terytorialnego, w związku metropolitalnym, w regionalnych izbach obrachunkowych, samorządowych kolegiach odwoławczych oraz w organach pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania).

2. O zdalnym trybie obradowania decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego albo inny organ działający kolegiálně, w głosowaniu jawnym.

3. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do kolegialnych organów wewnętrznych, takich jak komisje oraz zespoły, działających w organach stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz organach działających kolegiálně”.

Na podstawie §1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Sulików postanowiła o możliwości prowadzenia sesji Rady Gminy Sulików z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość w celu zapobiegania oraz zwalczania zakażenia wirusem SARS-CoV-2 i rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej u ludzi, wywołanej tym wirusem. W §2 przyjęto, że wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Sulików.

Mając na uwadze powyższe regulacje ustawowe oraz zapisy analizowanej uchwały należy wskazać, że realizując upoważnienie ustawowe z art. 15zzx ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych

chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, Rada Gminy Sulików zobowiązana była konkretnie zdecydować o zdalnym trybie obradowania. Taka decyzja może dotyczyć określonego posiedzenia organu stanowiącego gminy bądź obejmować wszelkie posiedzenia odbywane w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

Natomiast mocą uchwały nr XLVI/367/22 Rada Gminy Sulików wprowadziła wyłącznie możliwość prowadzenia sesji z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość, czyli decyzję co do formy danego posiedzenia będzie *de facto* podejmował Przewodniczący Rady Gminy na etapie zwoływania sesji. Takie scedowanie kompetencji przez radę gminy na przewodniczącego rady gminy traktować należy, jako istotne naruszenie prawa. Skoro ustawodawca zdecydował, że organem właściwym w zakresie podjęcia decyzji co do zdalnego trybu obradowania jest organ stanowiący gminy, to za istotnie naruszające prawo należy uznać regulacje, które przekazują tę kompetencję przewodniczącemu rady gminy. Tym samym w ocenie organu nadzoru uchwała nr XLVI/367/22 Rady Gminy Sulików z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie prowadzenia obrad sesji w trybie zdalnym została podjęta z istotnym naruszeniem art. 15zzx ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

I Wicewojewoda
Dolnośląski

Jarosław Kresa