



## ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 w zw. z art. 90 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.),

**stwierdzam nieważność**

**§ 1. we fragmencie „i posiedzeń Komisji” uchwały nr XXVII/139/2023 Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego z dnia 17 stycznia 2023 r. w sprawie zdalnego trybu obradowania na posiedzeniach Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego i na posiedzeniach Komisji.**

### Uzasadnienie

Zgromadzenie Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego na posiedzeniu w dniu 17 stycznia 2023 r. podjęło uchwałę Nr XXVII/139/2023 w sprawie zdalnego trybu obradowania na posiedzeniach Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego i na posiedzeniach Komisji, zwaną dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru za pośrednictwem ePUAP w dniu 24 stycznia 2023 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie §1 we fragmencie „i posiedzeń Komisji” uchwały z istotnym naruszeniem art. 15zxx ust. 2 i 3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, polegającym na nieuprawnionym zdecydowaniu o zdalnym trybie obradowania kolegialnych organów wewnętrznych Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego.**

Zgodnie z art. 15zxx ust. 1 ustawy w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego oraz działające kolegialnie organy: wykonawcze w jednostkach samorządu terytorialnego, w związkach jednostek samorządu terytorialnego, w związku metropolitalnym, w regionalnych izbach obrachunkowych, samorządowych kolegiach odwoławczych oraz w organach pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania). Zgodnie z ustępem 2 o zdalnym trybie obradowania decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego albo inny organ działający kolegialnie, w głosowaniu jawnym. Z kolei art. 15zxx ust. 3 ustawy stanowi, że przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do kolegialnych organów wewnętrznych, takich jak komisje oraz zespoły, działających w organach stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz organach działających kolegialnie.

Mocą przedmiotowej uchwały Zgromadzenie Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego postanowiło: *W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii Zgromadzenie Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego decyduje o odbywaniu posiedzeń Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego i posiedzeń Komisji z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość (§1 uchwały).*

Wojewoda Dolnośląski wskazuje, że jak wynika z przywołanych powyżej regulacji ustawowych, przepisy dotyczące zwoływania i odbywania obrad, sesji, posiedzeń, zgromadzeń lub innych form działania stosuje się odpowiednio do kolegialnych organów wewnętrznych, takich jak komisje oraz zespoły, działających w organach stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Odpowiednie stosowanie tych przepisów oznacza, że o zdalnym trybie obradowania komisji Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego decydować będą te komisje, nie zaś Zgromadzenie Związku. Brak jest tym samym po stronie

Zgromadzenia kompetencji do decydowania o odbywaniu posiedzeń komisji Zgromadzenia w zdalnym trybie obradowania w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, za niedopuszczalne należy uznać dokonywanie w uchwale modyfikacji treści przepisu ustawowego, przez ustalenie zdalnego trybu obradowania dla komisji Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego. W analizowanym stanie faktycznym takie działanie Zgromadzenia należy uznać za istotnie naruszające art. 15zzx ust. 2 i 3 ustawy.

Wobec powyższego, organ nadzoru stwierdził podjęcie §1 we fragmencie „i posiedzeń Komisji” uchwały Nr XXVII/139/2023 Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego z dnia 17 stycznia 2023 r. w sprawie zdalnego trybu obradowania na posiedzeniach Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Dolnośląskiego i na posiedzeniach Komisji z istotnym naruszeniem art. 15zzx ust. 2 i 3 ustawy.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 w zw. z art. 90 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu związku powiatów wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

**Jarosław Obremski**