



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LVII/627/23 Rady Miejskiej w Polkowicach z dnia 28 lutego 2023 r. w sprawie zdalnego trybu obradowania Rady Miejskiej w Polkowicach.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Polkowicach na sesji w dniu 28 lutego 2023 r. podjęła uchwałę Nr LVII/627/23 w sprawie zdalnego trybu obradowania Rady Miejskiej w Polkowicach.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 1 marca 2023 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem art. 15zzx ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 ze zm.), polegającym na ustaleniu możliwości zdalnego trybu obradowania, mimo że upoważnienie ustawowe wymaga, żeby organ stanowiący jednoznacznie zdecydował o trybie obradowania.

Rada Miejska w Polkowicach podjęła analizowaną uchwałę na podstawie art. 15zzx ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Zgodnie z art. 15zzx przywołanej ustawy: „1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego oraz działające kolegiálně organy: wykonawcze w jednostkach samorządu terytorialnego, w związkach jednostek samorządu terytorialnego, w związku metropolitalnym, w regionalnych izbach obrachunkowych, samorządowych kolegiach odwoławczych oraz w organach pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania).

2. O zdalnym trybie obradowania decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego albo inny organ działający kolegiálně, w głosowaniu jawnym.

3. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do kolegialnych organów wewnętrznych, takich jak komisje oraz zespoły, działających w organach stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz organach działających kolegiálně”.

Na podstawie §1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska postanowiła o możliwości prowadzenia sesji Rady Miejskiej w Polkowicach z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

Mając na uwadze powyższe regulacje ustawowe oraz zapisy analizowanej uchwały należy wskazać, że realizując upoważnienie ustawowe z art. 15zzx ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, Rada Miejska w Polkowicach zobowiązana była konkretnie zdecydować o zdalnym trybie obradowania. Taka decyzja może dotyczyć określonego posiedzenia organu stanowiącego gminy, konkretnych wybranych posiedzeń (np. sesji nadzwyczajnych) bądź obejmować wszelkie posiedzenia odbywane w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

Natomiast mocą uchwały nr LVII/627/23 Rada Miejska w Polkowicach wprowadziła wyłącznie możliwość prowadzenia sesji z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub

korespondencyjnie, czyli decyzję co do formy danego posiedzenia będzie *de facto* podejmował Przewodniczący Rady Miejskiej na etapie zwoływania sesji. Takie scedowanie kompetencji przez Radę Miejską na jej przewodniczącego traktować należy, jako istotne naruszenie prawa. Skoro ustawodawca zdecydował, że organem właściwym w zakresie podjęcia decyzji co do zdalnego trybu obradowania jest organ stanowiący gminy, to za istotnie naruszające prawo należy uznać regulacje, które przekazują tę kompetencję przewodniczącemu rady gminy. Tym samym w ocenie organu nadzoru uchwała nr LVII/627/23 Rady Miejskiej w Polkowicach z dnia 28 lutego 2023 r. w sprawie zdalnego trybu obradowania Rady Miejskiej w Polkowicach została podjęta z istotnym naruszeniem art. 15zzx ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

I Wicewojewoda Dolnośląski

Jarosław Kresa