



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.),

**stwierdzam nieważność**

**§ 5. we fragmencie: „po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały Nr LVII/337/2023 Rady Gminy Malczyce z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Malczyce.**

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 marca 2023 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r. poz. 537), Rada Gminy Malczyce podjęła uchwałę Nr LVII/337/2023 w sprawie przyjęcia projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Malczyce, zwaną dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 kwietnia 2023 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 5 we fragmencie: „po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), polegającym na błędnym skierowaniu uchwały do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.**

Zgodnie z przepisem art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków Rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. W myśl ustępu 2 tego przepisu organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu. Następnie rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków (art. 19 ust. 3 ustawy), który ma charakter aktu prawa miejscowego (art. 19 ust. 4 ustawy).

Z powyższego wynika, że przyjęty przez radę projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków adresowany jest do organu regulacyjnego celem jego zaopiniowania. Celem konsultacji projektu z organem regulacyjnym jest zapewnienie zgodności z istniejącym stanem prawnym oraz doprowadzenie do pewnego poziomu unifikacji regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków uchwalanych przez poszczególne gminy. Projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków nie jest jeszcze kierowany do odbiorców usług i do przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Dopiero uchwalony przez radę (już po zatwierdzeniu projektu przez organ regulacyjny), na podstawie art. 19 ust. 3 ustawy, regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków posiada z woli ustawodawcy (art. 19 ust. 4 ustawy) charakter aktu prawa miejscowego. Jego abstrakcyjne i generalne normy są źródłem uprawnień i obowiązków nałożonych na odbiorców usług i przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

W §5 uchwały Rada Gminy Malczyce postanowiła, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Rada, warunkując wejście w życie tej uchwały od ogłoszenia jej w dzienniku urzędowym i wskazując *vacatio legis* jako 14 dni od dnia jej publikacji, nadała przedmiotowej uchwale przymiot aktu prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru, z przyczyn wykazanych powyżej, nadanie przedmiotowej uchwale waloru aktu prawa miejscowego nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa. Tym samym wobec przedmiotowej uchwały nie znajdują zastosowania regulacje art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) Przepis art. 13 pkt 2 tej ustawy stanowi, iż w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Kwestionowana uchwała nie jest żadnym z tych aktów. Zgodnie zaś z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych „akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.” W myśl art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z kolei art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że na podstawie tej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie: 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych; 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych; 3) zasad zarządu mieniem gminy; 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Stosownie do treści art. 87 ust. 2 Konstytucji akty prawa miejscowego, bez względu na ich rodzaj, są źródłami prawa powszechnie obowiązującego. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu dany akt. Zdaniem organu nadzoru uchwała w sprawie projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Malczyce nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących. Nie podlega zatem ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Powyższa argumentacja uzasadnia stwierdzenie nieważności §5 uchwały we fragmencie „po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”, który został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku ze stwierdzeniem nieważności §5 we fragmencie: „po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały, należy uznać, że akt ten wszedł w życie w dniu podjęcia.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**WOJEWODA  
DOLNOŚLĄSKI**

**Jarosław Obremski**