



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.),

**stwierdzam nieważność**

**uchwały nr XLVIII/358/2023 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 23 marca 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia składów osobowych stałych komisji Rady Powiatu Oleśnickiego.**

### Uzasadnienie

Rada Powiatu Oleśnickiego, powołując się na art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), na sesji w dniu 23 marca 2023 r. głosowała nad projektem uchwały *zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia składów osobowych stałych komisji Rady Powiatu Oleśnickiego* – dalej jako: „uchwała”.

Przedmiotowa uchwała została przedłożona Wojewodzie Dolnośląskiemu dnia 28 marca 2023 r. za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej.

**W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.) – dalej jako: ustawa, polegającym na uchwaleniu aktu z naruszeniem przepisu procedury.**

Organ Nadzoru dokonując kontroli uchwały nr XLVIII/358/2023 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 23 marca 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia składów osobowych stałych komisji Rady Powiatu Oleśnickiego, zapoznał się z protokołem nr XLVIII/2023 sesji Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 23 marca 2023 r. W proponowanym porządku obrad sesji (Ad.4. Przyjęcie porządku obrad) w punkcie 11 protokołu wskazano „*Rozpatrzenie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia składów osobowych stałych komisji Rady Powiatu Oleśnickiego i jej przegłosowanie.*”. Jak wynika z dalszej treści protokołu (Ad.11.) na sesji została przedstawiona propozycja podjęcia uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia składów osobowych stałych komisji Rady Powiatu Oleśnickiego, cyt. „*Przewodniczący poinformował, że w dniu 19 stycznia br. do Przewodniczącego Rady wpłynął wniosek radnego Jarosława Polańskiego, w którym zgłosił swój akces do Komisji Infrastruktury i Bezpieczeństwa, a w dniu 3 marca br. do przewodniczącego wpłynął wniosek radnej Marii Susidko, która zgłosiła swój akces do Komisji Infrastruktury i Bezpieczeństwa. W związku z tym na dzisiejszej sesji będzie procedowany projekt tej uchwały. Nikt więcej nie zabrał głosu więc przewodniczący przeszedł do głosowania.*”. W wyniku przeprowadzonego głosowania Rada Powiatu Oleśnickiego nie podjęła przedmiotowej uchwały. Z załącznika nr 7 do protokołu nr XLVIII/2023 wynika, że uchwała została odrzucona w trybie jawnym, zwykłą większością głosów, następującą proporcją głosów: za 5, przeciw 10, wstrzymujący się 3.

W konsekwencji należy stwierdzić, że zapisy protokołu nr XLVIII/2023 sesji Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 23 marca 2023 r. świadczą o tym, iż uchwała nr XLVIII/358/2023 zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia składów osobowych stałych komisji Rady Powiatu Oleśnickiego, faktycznie nie została uchwalona. Pomimo tego, że uchwała nr XLVIII/358/2023 w dniu 23 marca 2023 r. nie została podjęta, została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Oleśnicy, jak też przedłożona Wojewodzie Dolnośląskiemu w trybie art. 78 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym.

Powyższe okoliczności niewątpliwie świadczą o tym, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem przepisu procedury, tj. art. 13 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym uchwały rady i zarządu powiatu zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady (zarządu), w głosowaniu jawnym, chyba że przepisy ustawy stanowią inaczej. Z ustawowej regulacji wynika zatem, że projekt każdej uchwały wymaga przegłosowania. W braku uzyskania większości głosów lub

w przypadku uzyskania równej liczby głosów „za” i „przeciw”, określona uchwała nie zostaje podjęta (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 11 marca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 1069/19).

Uchwała nr XLVIII/358/2023 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 23 marca 2023 r. w sposób istotny narusza prawo, ponieważ o legalności aktu decyduje nie tylko jego merytoryczna treść, a więc formalna zgodność z ustawą, w granicach której został on wydany, ale także ustanowienie tego aktu z dochowaniem norm regulujących procedurę stanowienia prawa przez organ jednostki samorządu terytorialnego. W sposób niebudzący wątpliwości należy stwierdzić, że w demokratycznym państwie prawnym za akt normatywny nie może zostać uznany akt ustanowiony z istotnym naruszeniem wiążących organ ustawowych reguł i zasad procedowania nad tym aktem. Podsumowując, warunkiem ważności (legalności) uchwały jest nie tylko jej zgodność z upoważnieniem ustawowym, lecz również uchwalenie aktu w określonej przepisami procedurze.

Mając na względzie przedstawioną wyżej argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały nr XLVIII/358/2023 jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

**Jarosław Obremski**