



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.),

**stwierdzam nieważność**

**uchwały nr LI/313/2023 Rady Gminy Borów z dnia 16 czerwca 2023 r. w sprawie określenia cen i stawek taryfowych obowiązujących przy przewozie osób taksówkami na terenie Gminy Borów.**

### Uzasadnienie

Rada Gminy Borów na sesji w dniu 16 czerwca 2023 r. podjęła uchwałę nr LI/313/2023 w sprawie określenia cen i stawek taryfowych obowiązujących przy przewozie osób taksówkami na terenie Gminy Borów, zwaną dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała została przekazana do Wojewody Dolnośląskiego platformą ePuap i wpłynęła do organu nadzoru w dniu 23 czerwca 2023 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 11b ust. 1 i art. 11c ustawy z dnia 6 września 2021 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 poz. 2201 ze zm.), poprzez niepełną i zmodyfikowaną regulację upoważnienia ustawowego polegającą na braku określenia cen i stawek taryfowych.**

Rada Gminy Borów działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz wskazując art. 11b ust. 1 i art. 11c ustawy o transporcie drogowym określiła strefę cen oraz dwie taryfy przy przewozie osób taksówkami na terenie Gminy Borów. W § 1 uchwały Rada ustaliła jedną strefę cen obowiązującą na terenie Gminy Borów, która pokrywa się z obszarem leżącym w granicach administracyjnych Gminy Borów, a w §2 uchwały określono dwie obowiązujące stawki taryfowe cen: I taryfa - zwykła obowiązująca we wszystkie dni od godziny 6.00 do 22.00, za wyjątkiem niedziel i świąt ustawowo wolnych od pracy oraz II taryfa - świąteczna i nocna obowiązująca we wszystkie dni od godziny 22.00 do 6.00 oraz w niedziele i święta ustawowo wolne od pracy przez całą dobę. Następnie przepisem § 3 uchwały powierzyła wykonanie uchwały Wójtowi Gminy Borów. W § 4 Rada postanowiła, że uchwała ta wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Zgodnie z treścią upoważnienia ustawowego z art. 11b ustawy o transporcie publicznym: „1. Rada gminy może ustalać ceny za przewozy taksówkami na terenie gminy. W mieście stołecznym Warszawie uprawnienia te przysługują Radzie Warszawy. 2. Rada gminy określa strefy cen (stawki taryfowe) obowiązujące przy przewozie osób i ładunków taksówkami.”. Przy czym na podstawie art. 11c ustawy o transporcie publicznym ceny i stawki taryfowe, o których mowa w art. 11b, mają charakter cen i stawek taryfowych maksymalnych.

Konstrukcja przepisów art. 11b i art. 11c ustawy umożliwia lokalnemu prawodawcy stworzenie barier cenowych na usługi przewozu taksówką na terenie gminy. Uchwalodawca może tego dokonać w dwojaki sposób. Może on ustalić dla całego terenu danej gminy zaporowe ceny jednostkowe za przewóz taksówką - bądź zróżnicowane z uwagi na utworzone strefy cenowe w gminie stawki taryfowe. Określone przez radę ceny oraz stawki taryfowe w poszczególnych strefach cenowych natomiast będą nosiły charakter cen i stawek taryfowych maksymalnych. Należy jednakże wyraźnie podkreślić, że celem zarówno pierwszej jak i drugiej metody działania (przyjętej przez organ stanowiący) jest ustalenie określonej - wyrażonej kwotowo - taryfy za przewóz taksówkami na terenie gminy.

Tymczasem regulacje prawne uchwały objętej postępowaniem nadzorczym nie realizują w pełni zakresu upoważnienia ustawowego.

Należy bowiem zauważyć, że pomimo wprowadzenia przepisem § 1 uchwały jednej strefy cen obowiązujących przy przewozie osób i ładunków, w przepisie § 2 uchwały postanowiła o 2 różnych stawkach

taryfowych - zróżnicowanych z uwagi na rodzaj dnia (powszedni, niedziela i święta) i godziny (od 6.00 do 22.00 i od 22.00 do 6.00), w jakich są te taryfy naliczane.

Ponadto, regulacje te poprzestają jedynie na przesądzeniu o utworzeniu jednej strefy cen dla przewozu osób (zgodnie z tytułem uchwały) taksówek na terenie Gminy Borów i o obowiązywaniu w niej dwóch stawek taryfowych. Unormowania uchwały nie określają natomiast, wysokości stawek taryfowych.

Poza powyższym zauważyć należy, że ustawodawca równocześnie nie zawęży przewozu taksówkami jedynie do przewozu osób, wskazując w art.11b ust. 2 na przewóz osób i ładunków taksówkami. Podczas, gdy Rada Gminy Borów w tytule uchwały wskazała na regulację cen i stawek taryfowych obowiązujących przy przewozie osób taksówkami na terenie Gminy Borów.

Odnosząc powyższe do badanej uchwały, stwierdzić należy, że zawarte w kwestionowanej uchwale unormowania nie określają maksymalnych wysokości stawek taryfowych wyrażonych kwotowo. Organ nadzoru podkreśla, że w przypadku podejmowania uchwał w sprawie określenia stref cen (stawek taryfowych) obowiązujących przy przewozie osób i ładunków taksówkami, rada powinna spełnić wymagania ustawowe wynikające z art. 11b ust. 2 i 11c ustawy, a to oznacza, że powinna ustalić strefy cen (stawki taryfowe) obowiązujące przy przewozie osób i ładunków taksówkami, które mają charakter stawek maksymalnych. W orzecznictwie sądownoadministracyjnym podkreśla się, że "Wykładnia tych przepisów (art. 11b ust. 1 i 2 ustawy) musi być prowadzona z uwzględnieniem przepisu art. 11c tej ustawy. Stanowią one całość merytoryczną, a wynika z nich, że gmina może ustalać ceny za przewozy taksówkami na terenie gminy. Jest to uprawnienie gminy, z którego może, choć nie musi skorzystać, ale wówczas, gdy gmina podejmie taką uchwałę, to powinna spełnić wymagania ustawowe wynikające z art. 11b ust. 2 i 11c ustawy o transporcie drogowym, a to oznacza, że powinna ustalić strefy cen (stawki taryfowe) obowiązujące przy przewozie osób i ładunków taksówkami, które mają charakter cen i stawek maksymalnych. Nieokreślenie cen i stawek taryfowych kwotowo oznacza, że wymóg z art. 11c ustawy o transporcie drogowym nie jest spełniony. Przy wszelkich wątpliwościach co do redakcji tych przepisów (...) trzeba im nadać logiczny sens, a ten jest taki, że efektem uchwały ma być określenie cen i stawek taryfowych maksymalnych, co wymaga określenia kwotowego" - wyrok WSA w Gliwicach z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt III SA/GI 457/20. W tożsamy sposób orzekł WSA w Szczecinie w wyroku z dnia 20 stycznia 2021 r., sygn. akt I SA/Sz 724/20.

Mając na uwadze powyższe trzeba stwierdzić, że w ocenianej uchwale organ stanowiący gminy ustalając strefy taryfowe przy przewozie osób nie określił stawek maksymalnych wyrażonych kwotowo, oraz pominął regulacje dotyczące przewozu ładunków taksówkami, a tym samym nie wypełnił w sposób prawidłowy upoważnienia zawartego w delegacji ustawowej.

Organ nadzoru podkreśla, że oceniana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, co oznacza, że organ stanowiący gminy musi ściśle dostosować podejmowane regulacje do zakresu upoważnienia ustawowego. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) wymaga, żeby materia uregulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Organ stanowiący gminy jest zobowiązany zarówno do pełnej realizacji upoważnienia zawartego w delegacji ustawowej, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu delegacji ustawowej. Zarówno brak pełnej realizacji delegacji ustawowej, jak i jej przekroczenie w uchwale podjętej przez radę, jak też modyfikacja upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że uchwała nr LI/313/2023 Rady Gminy Borów w sprawie określenia cen i stawek taryfowych obowiązujących przy przewozie osób taksówkami na terenie Gminy Borów -jako nierealizująca w pełni delegacji ustawowej - istotnie narusza prawo, a tym samym stwierdzenie nieważności uchwały w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

**Jarosław Obremski**