



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.),

stwierdzam nieważność

obwieszczenia nr 1/2023 Rady Miejskiej Strzelina z dnia 26 września 2023 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu Zespołu Oświaty Gminnej w Strzelinie.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Strzelinie na sesji w dniu 26 września 2023 r. podjęła m.in. obwieszczenie nr 1/2023 w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu Zespołu Oświaty Gminnej w Strzelinie, zwane dalej „obwieszczeniem”.

Przedmiotowe obwieszczenie, zostało przesłane ePuapem i wpłynęło do organu nadzoru w dniu 29 września 2023 r.

W toku badania legalności aktu organ nadzoru stwierdził, że został on podjęty z istotnym naruszeniem art. 16 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.) w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483), polegającym na podjęciu aktu prawnego bez podstawy prawnej.

Przedmiotowe obwieszczenie Rady Miejskiej Strzelina w ustępie pierwszym w 4 punktach wymienia uchwały, którymi dokonano zmian w statucie Zespołu Oświaty Gminnej w Strzelinie. W ustępie 2 uchwalono, że „Obwieszczenie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.”

Wskazać jednakże należy, iż obwieszczenie dotyczy ogłoszenia tekstu jednolitego aktu prawnego, który sam w sobie nie podlegał ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, gdyż nie zawiera w sobie norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Statut Zespołu Oświaty Gminnej w Strzelinie to akt o charakterze wewnętrznym skierowany do wewnętrznej struktury jednostki organizacyjnej gminy.

W podstawie prawnej obwieszczenia Rady Miejskiej wpisano art. 16 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.), zgodnie z którym: „3. Teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego, a w przypadku: 1) regulaminów Sejmu i Senatu - odpowiednio Marszałek Sejmu i Marszałek Senatu; 2) aktów normatywnych Rady Ministrów - Prezes Rady Ministrów; 3) aktów normatywnych Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji - Przewodniczący Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji. Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego. 4. Tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.”

Zauważyć należy, że ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych określa zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz zasady i tryb wydawania dzienników urzędowych. W kategorii tej nie mieści się jednak obwieszczenie w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu Zespołu Oświaty Gminnej w Strzelinie. Nie jest to akt normatywny podlegający uchwaleniu na podstawie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Równocześnie nie podlega ogłoszeniu w trybie tej ustawy.

Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w dziennikach urzędowych ogłaszane są i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi dłuższy termin, akty prawne zawierające przepisy powszechnie

obowiązujące. Obwieszczenie nr 1/2023 Rady Miejskiej Strzelina nie zawiera takich regulacji. Jest to bowiem akt o charakterze wewnętrznym, skierowany do wewnętrznej struktury jednostki organizacyjnej Miasta Strzelina.

Organ nadzoru zaznacza ponadto, że zasady sporządzania i redagowania tekstów jednolitych określają przepisy działu III „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiące załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283).

Mając powyższe na uwadze, w świetle art. 7 Konstytucji RP, wskazać należy, że organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy, w tym także Rady Miejskiej Strzelina musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Na szczególną uwagę zasługuje tu wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 r. (K25/99, OTK 2000/5/141): „*Stosując przy interpretacji art. 87 ust. 1 i art. 92 ust. 1 Konstytucji, odnoszących się do źródeł prawa, takie zasady przyjęte w polskim systemie prawnym jak: zakaz domniemania kompetencji prawodawczych, zakaz wykładni rozszerzającej kompetencje prawodawcze oraz zasadę głoszącą, że wyznaczenie jakiemuś organowi określonych zadań nie jest równoznaczne z udzieleniem mu kompetencji do ustanawiania aktów normatywnych służących realizowaniu tych zadań (...)*”.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności aktu organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski