



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXVII/413/2023 Rady Powiatu Zgorzeleckiego z dnia 28 września 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Zgorzeleckiego.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Zgorzeleckiego, na sesji w dniu 28 września 2023 r., podjęła uchwałę Nr LXVII/413/2023 w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Zgorzeleckiego.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (ePUAP) w dniu 2 października 2023 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 229 pkt 4 w związku z art. 229 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775) polegającym na rozpatrzeniu skargi poza właściwością Rady Powiatu Zgorzeleckiego.

Rada Powiatu Zgorzeleckiego podjęła przedmiotową uchwałę na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym stanowiącym, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu oraz na podstawie art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego. Stosownie do brzmienia powołanego przepisu, jeżeli przepis szczególnie nie określa innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada powiatu. Z powyższego przepisu ustawy wynika zatem, że rada powiatu jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi na starostę po pierwsze, jeżeli przepisy szczególnie nie określają innych organów właściwych do jej rozpatrzenia. Po drugie, rada powiatu jest właściwa do rozpatrzenia skargi na starostę z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Rada Powiatu Zgorzeleckiego przedmiotową uchwałą rozpatrzyła skargę z dnia 31 lipca 2023 r. na Starostę Zgorzeleckiego, uznając ją za bezzasadną (§ 1). Jak wynika z treści uzasadnienia uchwały jej przedmiot stanowił zarzut naruszenia praworządności w postępowaniach administracyjnych zakończonych decyzją Starosty Zgorzeleckiego nr 434/2017 z dnia 29 listopada 2017 r. i decyzją Starosty Zgorzeleckiego nr 1 z dnia 24 stycznia 2022 r. Rada Powiatu uznała się, w świetle art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, za organ właściwy do rozpatrzenia skargi na Starostę Powiatu Zgorzeleckiego.

Organ nadzoru wskazuje, że Rada Powiatu Zgorzeleckiego w pierwszej kolejności zobowiązana była do ustalenia swojej właściwości rzeczowej do rozpatrzenia skargi. W przedmiotowej sprawie istotne i rozstrzygające znaczenie ma przepis art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego określający właściwość rady powiatu do rozpatrzenia skargi na starostę, za wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz o ile przepisy szczególnie nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia z dnia 9 września 2014 r., sygn. akt II SA/Łd 710/14), cyt.: „*W art. 229 pkt 4 KPA sformułowana jest norma wskazująca, że jeśli przepisy szczególnie nie określają organu właściwego, rada powiatu jest organem właściwym do rozpatrzenia takiej skargi na działania m.in. kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży, z wyłączeniem pkt 2 tego przepisu. Norma zawarta w pkt 4 nie określa zatem kompetencji w sposób pełny i wyłączny. Niezbędne jest nałożenie powyższego wzoru na treść art. 229 pkt 2 KPA, do którego pkt 4 odsyła i który określa kompetencję do rozpatrywania skarg z punktu widzenia zadań realizowanych przez podmioty,*

których działania skarga dotyczy. Sposób odwołania się do pkt 2 w pkt 4 ("z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2") oznacza, że pkt 2 jest przepisem szczególnym. Na jego gruncie skargi dotyczące działalności m.in. kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej rozpatruje wojewoda lub organ wyższego stopnia."

Starosta, zgodnie z art. 80 ust. 1 pkt 1 i art. 82 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682) wykonuje zadania administracji architektoniczno – budowlanej, w tym, co do zasady jest organem administracji architektoniczno- budowlanej pierwszej instancji. Ustawa – Prawo budowlane nie wskazuje wprost do jakiego rodzaju zadań (zadań własnych powiatu czy też zadań zleconych) przynależą zadania określone w tej ustawie. Trzeba jednak zauważyć, że z dniem 1 stycznia 1999 r. w związku z reformą podziału administracyjnego państwa i reformą administracji publicznej, doszło do zmiany i przekształcenia dotychczas funkcjonującej organizacji nadzoru architektoniczno – budowlanego i utworzenia pionu administracji architektoniczno – budowlanej, której zadania wykonują obecnie, co do zasady: starosta, wojewoda i Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego. Przed wprowadzeniem reformy, obecne zadania starosty, jako organu administracji architektoniczno- budowlanej, wykonywali kierownicy urzędów rejonowych. Według art. 94 ustawy z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. z 1998 r. Nr 133, poz. 872), do właściwości starosty przechodzą, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, jako zadania z zakresu administracji rządowej, określone w przepisach zadania urzędów rejonowych rządowej administracji ogólnej oraz zadania i kompetencje kierowników tych urzędów. Z powyższego należy wywnioskować, że wykonywane przez starostę zadania z zakresu administracji architektoniczno – budowlanej, przynależne przed dniem 1 stycznia 1999 r. do zakresu zadań kierownika urzędu rejonowego, są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej.

W świetle wskazanych powyżej przepisów prawa organem właściwym do rozpatrzenia skargi na starostę powiatu w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej jest wojewoda lub organ wyższego stopnia, o czym stanowi art. 229 pkt 2 Kodeksu postępowania administracyjnego. Zarzut badania i rozstrzygnięcia skargi na naruszenie praworządności w postępowaniach administracyjnych zakończonych wydaniem decyzji Starosty Zgorzeleckiego nr 434/2017 z dnia 29 listopada 2017 r. i decyzji Starosty Zgorzeleckiego nr 1 z dnia 24 stycznia 2022 r. nie leży w kompetencjach Rady Powiatu Zgorzeleckiego, określonych art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru stwierdził, że Rada Powiatu Zgorzeleckiego niewątpliwie przekroczyła swoje kompetencje, rozpatrując skargę na Starostę Zgorzeleckiego, czym naruszyła w sposób istotny przepis art. 229 pkt 4 ustawy i art. 229 pkt 2 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Jarosław Obremski