



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**  
**NR NK-N.4131.137.2.2024.KP**

Wrocław, 17 kwietnia 2024 r.

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

**stwierdzam nieważność**

**uchwały Nr LXXXIX/474/2024 Rady Miejskiej w Świebodzicach z dnia 25 marca 2024 r. w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej naprawy i budowy wraz z oświetleniem gminnej drogi w Świebodzicach obręb Pełcznica 2, ulica Sezamkowa.**

**Uzasadnienie**

Rada Miejska w Świebodzicach na sesji w dniu 25 marca 2024 r. podjęła uchwałę Nr LXXXIX/474/2024 w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej naprawy i budowy wraz z oświetleniem gminnej drogi w Świebodzicach obręb Pełcznica 2, ulica Sezamkowa.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 29 marca 2024 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), polegającym na rozpatrzeniu przez organ stanowiący gminy petycji, w stosunku do rozpatrzenia której nie był właściwy.**

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Świebodzicach uznała za słuszną petycję w sprawie naprawy i budowy wraz z oświetleniem gminnej drogi w Świebodzicach obręb Pełcznica 2, ulica Sezamkowa. Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach. Zgodnie z art. 9 ustawy o petycjach: „1. Petycja złożona do Sejmu lub Senatu jest rozpatrywana przez te organy, chyba że w Regulaminie Sejmu lub Regulaminie Senatu zostanie wskazany organ wewnętrzny właściwy w tym zakresie. 2. Petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ”. Przywołanym przepisem przesądzono, że rozpatrywanie petycji odbywa się bezpośrednio przez organ stanowiący gminy, który podejmuje decyzje kolegialnie, w formie uchwał. Nie ma możliwości przekazania tej kwestii do załatwienia organom wewnętrznym funkcjonującym w ramach organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego.

W tym miejscu szczególnego wskazania wymaga treść art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach, zgodnie z którym: „Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”.

Przekładając treść przywołanego przepisu na grunt przedmiotowej sprawy, trzeba mieć na względzie, że właściwym do rozpatrzenia petycji będzie podmiot, który w ramach swoich zadań i kompetencji jest odpowiedzialny za naprawę i budowę wraz z oświetleniem gminnej drogi w Świebodzicach obręb Pełcznica 2, ulica Sezamkowa.

Podmioty właściwe w zakresie naprawy i budowy dróg wskazuje ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320). Zgodnie z treścią art. 19 ust. 1 tej ustawy: „Organ administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, jest

zarządcą drogi”. Z kolei z art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy wynika, że zarządcą dróg gminnych jest wójt (burmistrz, prezydent).

Analiza przywołanych powyżej przepisów ustawy o drogach publicznych prowadzi do jednoznacznych wniosków, że organem właściwym w zakresie naprawy i budowy gminnej drogi jest organ wykonawczy gminy, tj. w analizowanym przypadku Burmistrz Świebodzic. W samym nawet uzasadnieniu do analizowanej uchwały stwierdzono, że źródło finansowania i prowadzenie procesów wykonania inwestycji leży po stronie Burmistrza. Oznacza to, że petycja w sprawie naprawy i budowy drogi gminnej, która trafiła do Rady Miejskiej w Świebodzicach, powinna zostać niezwłocznie przekazana podmiotowi właściwemu, o czym wprost stanowi art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach: „Adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję”.

W ocenie organu nadzoru podjęcie przez Radę Miejską w Świebodzicach uchwały nr LXXXIX/474/2024 z dnia 25 marca 2024 r. w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej naprawy i budowy wraz z oświetleniem gminnej drogi w Świebodzicach obręb Pełcznica 2, ulica Sezamkowa, nastąpiło bez podstawy prawnej, ponieważ organ stanowiący nie posiada kompetencji do rozpatrzenia petycji z zakresu utrzymania, remontu czy też budowy dróg gminnych. Organem właściwym w tym zakresie jest organ wykonawczy gminy, tj. w analizowanym przypadku Burmistrz Świebodzic.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

**Maciej Awizeń**