

14.441/6



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
GŁÓWNY GEODETA KRAJU

Kazimierz Bujakowski

IZ-PZGiK.8000.111.2014

Warszawa, 24 czerwca 2014 r.

STAROSTWO POWIATOWE GŁÓWNY GEODETA KRAJU WIELKOPOLSKIE	
01. LIP. 2014	
Nr 14184/14	Zat.
podpis	Bodan

Pan  
Sebastian Burdzy  
Starosta Średzki

Szanowny Panie Starosto,

W odpowiedzi na pismo z dnia 4 marca 2014 r. znak GKK.6641.91.2014 przedstawiam poniżej wyjaśnienia dotyczące zagadnień poruszonych w piśmie.

Odnosząc się do zagadnienia pierwszego, w którym sformułowano prośbę o odpowiedź na pytanie „czy wydawanie danych organowi administracji jakim jest gmina (dane w postaci zbiorów komputerowych sformatowanych jako swde lub gml) do budowy i dalszego utrzymania systemu informacji przestrzennej w aktualności, powinno odbywać się odpłatnie czy nieodpłatnie” uprzejmie informuję, iż dane z rejestrów publicznych mogą być nieodpłatnie udostępniane na podstawie art. 15 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235, z późn. zm.), wyłącznie do realizacji zadań publicznych wynikających z ustawy – art. 2 ust. 1 tej ustawy.

Obowiązek oceny, czy zadanie wskazane we wniosku jest zadaniem publicznym, którego obowiązek realizacji wynika z przepisów ustawowych, spoczywa na organie rozpatrującym wnioski. W ocenie Głównego Geodety Kraju, budowa systemu informacji przestrzennej nie jest zadaniem publicznym, którego obowiązek realizacji wynika z ustawy. Dlatego też brak podstaw do nieodpłatnego udostępnienia rejestrów publicznych w celu budowy i dalszego utrzymania systemu informacji przestrzennej. Przykładem zadania publicznego, którego obowiązek realizacji przez organ gminy wynika z przepisu ustawy jest zakładanie i prowadzenie ewidencji miejscowości, ulic i adresów, (art. 47 a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r., Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.)).

Należy mieć również na uwadze przepisy art. 5 ust. 1 i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. Nr 76, poz. 489 z późn. zm.), z których wynika, że obowiązek tworzenia usług danych przestrzennych należy do

organu, który prowadzi dany rejestr publiczny. W przypadku ewidencji gruntów i budynków organem uprawnionym do tworzenia usług danych przestrzennych jest starosta. Tworzenie usług danych przestrzennych dotyczących rejestrów publicznych, których prowadzenie nie należy do obowiązków danego organu, wykracza poza kompetencje tego organu.

W nawiązaniu do zagadnienia drugiego, dotyczącego „*prawkidłowego określenia w bazie ewidencji gruntów i budynków sposobu użytkowania działek zabudowanych budynkami mieszkalnymi po zakończeniu ich budowy*” informuję, że cechy gruntów i inne przesłanki, które decydują o zaliczaniu gruntów do użytku gruntowego „tereny mieszkaniowe – B” zawarte są w załączniku nr 6 („Grunty zabudowane i zurbanizowane”, Lp. 12) do rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. Nr 38, poz. 454 z późn. zm.). Zatem jeżeli grunt posiada właściwości, które na podstawie ww. przepisu pozwalają zaliczyć go do użytku gruntowego „tereny mieszkaniowe – B”, winien być ujawniony w ewidencji gruntów i budynków jako taki użytek. Granice użytku gruntowego „tereny mieszkaniowe – B” nie są uzależnione od granic użytku wykazanych w decyzji zezwalającej na wyłączenie z produkcji użytków rolnych wydanej na podstawie ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1205 z późn. zm.), ale od stanu faktycznego istniejącego na gruncie.

Ponadto, należy zauważyć, że wprowadzenie zmian do ewidencji gruntów i budynków następuje w drodze czynności materialno-technicznej (art. 22 ust. 2 i art. 23 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne) albo, gdy aktualizacja operatu ewidencyjnego wymaga wyjaśnień zainteresowanych lub uzyskania dodatkowych dowodów, w drodze decyzji administracyjnej (§ 47 ust. 3 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków). Podstawą wprowadzenia zmian do ewidencji gruntów i budynków jest, między innymi, opracowanie geodezyjne i kartograficzne przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zawierające wykaz zmian danych ewidencyjnych (§ 35 pkt 1 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków). Przy czym należy mieć na uwadze fakt, że przyjęcie opracowania geodezyjno-kartograficznego do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nie zwalnia organów prowadzących ewidencję gruntów od oceny tej dokumentacji jako środka dowodowego – materiału źródłowego – mającego stanowić podstawę wprowadzenia zmiany. Organ nie jest związany treścią zawartą w tym opracowaniu.

Nawiązując do zagadnienia trzeciego dotyczącego „*zastosowania przepisu pkt 1) pod tabelą nr III załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie*

informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego (Dz. U. z 2004r. nr 37, poz. 333)” uprzejmie wyjaśniam, że wysokość opłat za czynności związane z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w szczególności za udostępnienie danych i materiałów z tego zasobu, niezbędnych do wykonania prac geodezyjnych i kartograficznych związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków, została określona w lp. 2 tabeli III Załącznika Nr 1 do wyżej wymienionego rozporządzenia i wynosi: 5,00 złotych za każdą działkę oraz 3,00 złote za każdy budynek, ustalana dla obiektu objętego opracowaniem. Natomiast w przypadku wykonywania „opracowania polegającego na zmianie nośnika informacji ewidencji gruntów i budynków” – a zatem wykonywania innego opracowania, nie będącego modernizacją ewidencji gruntów i budynków – wysokość opłaty ustala się również według lp. 2 tabeli III Załącznika Nr 1 do wymienionego wyżej rozporządzenia, lecz z zastosowaniem współczynnika 0,01.

Współczynnik zmniejszający stosować należy w przypadku, gdy przedmiotem opracowania jest wyłącznie zmiana nośnika informacji. Natomiast, gdy w wyniku zgłoszonej pracy pozyskiwane będą dane ewidencyjne w drodze pomiarów terenowych, oględzin terenowych lub przetwarzania innych dokumentów, opłatę nalicza się bez zastosowania tego współczynnika. Prace te są bowiem etapem w procesie modernizacji ewidencji gruntów i budynków, a nie służą jedynie wykonaniu opracowania polegającego na zmianie nośnika informacji.

W obu przypadkach są to opłaty stanowiące ryczałt za całość informacji i materiałów udostępnianych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, niezbędnych do wykonania prac, a także poświadczenie dokumentów stanowiących wynik prac przeznaczony dla zamawiającego, bez względu na ich ilość – zgodnie z ust. 9.1 tego Załącznika.

Przedstawione powyżej stanowisko nie ma charakteru wiążącego. Z przepisów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne nie wynika bowiem szczególna delegacja dla Głównego Urzędu Geodezji Kartografii do wydawania wiążących interpretacji przepisów prawa. Zgodnie z obowiązującym prawem, każdy organ obowiązany jest interpretować przepisy prawa we własnym zakresie i w tym zakresie jest odpowiedzialny w stosowaniu prawa.

Z poważaniem  
GŁÓWNY GEODETA KRAJU